

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年9月30日 星期四 (2021第179期) 辛丑年八月二十四

北京民政局关于印发《北京市养老服务专项规划（2021年—2035年）》的通知

## 千人养老床位数将达到9.5张



9月29日，长达14年的最新养老专项规划正式对外发布。《养老服务专项规划（2021年-2035年）》明确到2025年，全市千人养老床位数达到7张，到2035年，全市千人养老床位数达到9.5张，失能、失智老年人90%以上可获得优质高效的长期照护服务。

### 西部康养的实践与思考——老龄社会30人论坛专题研讨会成功举办



9月28日下午，由盘古智库老龄社会研究中心和老龄社会30人论坛主办的“西部康养的实践与思考”专题研讨会在京成功举办。本次研讨会邀请盘古智库学术委员、老龄社会30人论坛成员、思德库养老信息化研究院院长田兰宁主讲，凤凰网风直播线上同步直播，在线参与人数近13万。

田兰宁引用《世界荒漠宪章》中“全球的沙漠是真正的开阔的博物馆，记录了人类活动的记忆和沙漠所有的美丽和优雅”作为本次研讨会的开场，从我国西部地区的人口密度与年龄结构数据显示出西部地区年龄结构虽相对健康但已进入轻度老龄化社会。

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
央视关注：民政部全面启动基本养老服务体系建设	4
《北京市养老服务专项规划(2021年-2035年)》出台，养老服务设施将向“居家养老”倾斜	4
2025年北京市千人养老床位将达7张	5
发挥海南自贸港建设优势，打造高质量养老服务人才队伍	5
到2025年，贵州将建成不少于50个健康养老基地	5
增进民生福祉，促进共同富裕——湖南民政事业“十四五”规划描绘高质量发展新蓝图	6
北京发布14年养老专项规划，千人养老床位数将达到9.5张	6
北京：老人医养结合服务率年内需达85%	7
北京：鼓励儿童福利与养老服务设施复合设置	7
北京：将搭建京津冀养老服务协同体	7
天津：《天津支部生活》幸福敲开老人门	7
陕西：西安力争到2025年每个镇街至少建1所综合养老服务中心	8
江苏：发布老龄事业发展报告白皮书：人口老龄化持续加剧，老龄事业发展“水涨船高”	8
四川：市民政局多点发力，打造城市社区“15分钟养老服务圈”	8
贵州：《贵州省养老服务条例》10月1日起施行！职工陪护假每年7至15天	8
贵州：省人大常委会制定养老服务条例，为完善养老服务提供法治保障	9
福建：漳州建立“三个一套”机制破解养老用房配建难题	9
广东：2.2万张床位兜住底！广州公办机构助特困老人实现养老梦	9
广东：“3+X”改革试点，广州推动养老服务迸发新活力	10
<b>热点新闻</b>	<b>10</b>
老年人文化生活过于贫乏，说教晚辈张嘴就是“网上说”	10
帮助老年人正确“触网”	11
互联网“适老化”要有利老年人全面“融入”	11
<b>老龄数据</b>	<b>11</b>
南通老人最长寿、苏州老龄化率最低，江苏发布老龄事业发展白皮书	11
<b>政策法规</b>	<b>12</b>
北京市民政局北京市规划和自然资源委员会关于印发《北京市养老服务专项规划（2021年—2035年）》的通知	12
重庆市人民政府办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见政策解读	12
<b>养老研究</b>	<b>13</b>
15.92%! 这些群体依然没有养老财富储备，专家提示要关注	13
<b>养老类型</b>	<b>13</b>
江西：进行居家适老化改造，每年将惠及1.2万户老年人家	13
<b>养老产业</b>	<b>13</b>
安徽：健康养老服务产业首届博览会在芜湖市开幕	13
西部康养的实践与思考——老龄社会30人论坛专题研讨会成功举办	14
中华预防医学会老龄健康与医养结合工作委员会第二届委员会换届会议暨学术论坛在我院成功举行	14
<b>养老培训</b>	<b>14</b>
张媛媛：一个90后的养老陪护员	14
养老护理大比武，陕西第四届养老护理员技能大赛落幕	14
2021年全国养老护理职业技能大赛贵州赛区选拔赛落幕，贵阳两名选手挺进全国总决赛	15
第六期全国养老服务机构高级管理人员培训班在并举行	15
<b>中华孝道</b>	<b>15</b>
河南启动“敬老月”活动	15
<b>健康管理</b>	<b>16</b>
老年人养生要动静相宜	16
应对秋燥，老年人要学会补水	16
<b>养老金融</b>	<b>16</b>
光大理财潘东：中国“未富先老”，养老金融产品需体系化重塑	16
专属商业养老保险试点区首份成绩单，累计实现保费破4700万元	17
合力织密“防护网”，广发信用卡守护老年人金融消费安全	17
<b>社会保障</b>	<b>17</b>
江西：12333有了老年人服务专线	17
<b>老年说法</b>	<b>18</b>
居委会养老获赠遗产是个好开头	18
<b>政府购买服务</b>	<b>18</b>
天津市蓟州区民政局机关天津市蓟州区第二养老服务中心项目特许经营公开招标公告	18
甘肃：兰州市城关区民政局城关区街道综合养老服务中心医疗、电器、餐厨、智能设备采购项目公开招标公告	19
广东：东莞市民政局东莞市智慧养老服务平台升级改造公开招标公告	19
广西中信恒泰工程顾问有限公司关于浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼及发热门诊和城东养老护理院附属配套工程总承包项目的公开招标公告	20
广西：浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼和发热门诊及城东养老护理院附属配套工程总承包公开招标公告	21
<b>爱心护理工程</b>	<b>21</b>
陕西省爱心护理工程建设基地举行授牌仪式	21
关于我们	22
联系我们	22



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 央视关注：民政部全面启动基本养老服务体系建设

党的十九届五中全会提出要健全基本养老服务体系，建成之后将保障每一个老人都能享有基本养老服务。

中央广播电视总台记者近日专访了民政部养老服务司副司长李邦华，首次对基本养老服务体系涉及的指导目录、保障对象、保障内容等制度框架进行了解读。

民政部养老服务司副司长李邦华：“基本养老服务体系是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容，是保障全体老年人基本养老服务需求的服务制度，是与养老保险等制度相互衔接、互为支持的老有所养的制度安排。”

李邦华介绍，基本养老服务的保障对象既要面向全体老人，又要优先保障经济困难、高龄、失能老年人等特殊困难老人，发挥公办养老机构主渠道作用，将政府购买服务与满足老年人基本养老服务需求相结合，满足养老服务刚需。基本养老服务供给质量和水平应当根据经济社会发展水平和财政承受能力确定，并建立动态调整机制。目前民政部正在研究建立基本养老服务指导目录，进一步细化基本养老服务项目的覆盖人群、服务内容设施建设、功能布局、设备配置等标准要求。

民政部养老服务司副司长李邦华：“按照中央的部署，民政部正会同相关部门研究健全基本养老服务体系的政策文件，要明确基本养老服务的对象，要明确基本养老服务的清单，要以生活安全、失能照护为主要内容，保障基本养老服务，要建立健全基本养老服务的工作机制，要形成党委领导、政府主导的工作机制，保障基本养老服务能够落地落实。”

### 重庆：构建全覆盖的农村基本养老服务体系

民政部介绍，到2035年之前，实现全体老人都能享有基本养老服务远景目标。目前在我国的养老服务体系中，农村养老服务体系基础比较薄弱。“十四五”期间，民政部将在农村地区完善县乡村三级养老服务体系。目前在重庆，正在构建县乡村三级养老服务体系，到2022年实现农村基本养老服务全覆盖。

在重庆市璧山区大兴镇船形村，新建的互助养老站为附近居住的老人们提供“一站式”养老服务。养老站里有文化教育区、医疗康复区、生活照料区、休闲娱乐区、托养护理区等，除了提供长期照护服务外，还设有临时托管和日间照料服务。

“十四五”期间，民政部将在农村地区推进建设县乡村三级养老服务体系。在村一级，利用闲置农房等设施建立互助养老点，依托农村养老点为周边老人提供集中助餐、流动助医、上门助养等服务。

在乡镇一级，重庆市对大部分设施陈旧、设备配置不足的乡镇敬老院，在“热水供应常态化、生活寝具标准化、卫浴空间适老化”等三个方面进行重点改造。

在县一级，重庆市实行农村失能特困人员集中照护工程，确保每个区县至少有1个失能集中照护机构，实现有意愿入住失能特困人员“应护尽护”，鼓励居家失能特困人员与村“两委”、亲属、邻居等签署“一对一”照护协议，并以政府购买服务的形式，由专业化照护机构上门提供优质照护服务。

重庆市璧山区民政局副局长刘绍红：“集中照护”解放了贫困家庭的劳动力，让他们能够放心发展产业或外出务工。”

今年，重庆市将建成223个乡镇养老服务中心，改造150家设施陈旧的乡镇敬老院，到2022年底，基本形成覆盖全面、功能完善的区县、乡镇、村三级养老服务网络，基本实现农村地区基本养老服务全覆盖。

民政部养老服务司副司长李邦华：“‘十四五’期间在农村地区要建成县乡村三级养老服务网络，每个县至少有一所能够提供失能照护的特困供养机构，要大力发展农村的互助幸福院，让老有所为和老有所养相结合。”

### 广东：优先保障失能老人享受基本养老服务

根据民政部关于基本养老服务制度的设计，基本养老服务要以老人生活安全、失能老人照护为主要内容。

在广东，通过公办养老机构轮候制度等，优先保障失能老人的养老服务需求。

为充分发挥好公办养老机构的兜底保障作用，广东省推进公办养老机构入住评估轮候制度建设。广州市老人院是一家公办养老机构，所有入住的老人需要在广州市公办养老机构轮候平台进行申请，失能老人会优先入住。

从2019年起，广州市大力推进具备全托、日托、上门服务等功能的社会嵌入式养老机构建设，在每一个街镇建立综合养老服务颐康中心并辐射村居所有老年人，优先为失能失智老年人提供全托、日托、康复护理及到户式的养老服务。

广州市民政局养老服务处处长严福长：“现在公办养老机构和民办的比例是25%比75%，我们通过这25%把兜底兜好。”

对于居家养老有刚性需求的老人，广州市则通过居家社区机构一体化的养老服务模式，运用智能设备和互联网技术，把专业的养老床位建到老人家中，保证在15分钟内将专业的照护服务送到老人家中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97590>

(来源：朝闻天下)

## 《北京市养老服务专项规划(2021年-2035年)》出台，养老服务设施将向“居家养老”倾斜

《北京市养老服务专项规划(2021年-2035年)》近日出台。北京市民政局、市规划和自然资源委员会昨天对规划进行了解读。未来，北京将从注重机构建设转变到着力发展居家养老服务，通过增设家庭照护床位、推进居家适老改造工程、完善社区资源和服务体系、建立农村养老服务网络，将养老服务设施逐步向居家、社区、农村倾斜，为老年人提供便捷可及、品质较高的养老服务。

### 2035年养老床位总数将达到21.6万张

《北京市养老服务专项规划(2021年-2035年)》以总体规划空间布局为基础，差异化提出各圈层养老服务设施配置标准。空间分布上，以“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构为依据，分区引导养老服务设施空间布局。中心城区内充分利用疏解腾退以及闲置空间，重点补齐社区养老服务设施短板；城市副中心发挥示范引领作用，提高养老服务设施建设水平及服务保障能力；多点地区主要承接中心城区养老服务功能外溢，合理配置本地城乡养老服务设施；生态涵养区将按照绿色发展理念建设健康养护等养老服务设施，加强山区基层养老服务设施建设。

从养老服务设施结构上，将从注重机构建设转变到着力发展居家养老服务，统筹安排居家、社区、机构养老床位比例，加快建设兼具机构、社区、居家养老服务功能的养老照料中心。通过增设家庭照护床位、推进居家适老改造工程、完善社区资源和服务体系、建立农村养老服务网络，将养老服务设施逐步向居家、社区、农村倾斜；注重医养结合，鼓励养老机构与医疗机构就近布局，简化医疗机构提供养老服务的建设、消防资质认可流程；坚持“老、残、儿”一体化原则，以养老服务设施为主线，推动各类福利设施共建共享。

预计到2035年，全市养老床位总数将达到21.6万张，千人养老床位数达9.5张；建成并运营街乡镇养老照料中心380个，社区养老服务驿站总量不少于1600个。全面建立街乡镇养老服务联合体和市、区养老服务联动支援机制，失能失智老年人90%以上可获得优质高效的长期照护服务，老年人可享受便捷可及、品质较高的养老服务。

### “15分钟服务圈”将进一步完善

“十四五”期间，国家将健全基本养老服务体系，在城市地区建立“15分钟养老服务圈”。在本次新出台的规划中，“15分钟服务圈”再次成为关键词。

北京市民政局副局长李红兵介绍，“15分钟服务圈”主要突出“就近就地”的概念，要求社区养老服务更加精准的落地。预计到2025年，北京市社区养老服务驿站(农村幸福晚年驿站)将达到1200个，与其他社区便民服务共同构成“15分钟服务圈”，在城镇社区满足服务半径1000米的布局要求。

为使老年人就近获得服务，本市将完善就近养老服务设施布局，坚持扩大增量，推广养老家庭照护床位；鼓励各区在新建住宅、居住(小)区按一定比例配建试点社区嵌入式养老机构，并委托专业团队运营。规划还要求，新建城区、新建居住小区按照标准配建养老服务设施；已建居住小区根据人口老龄化加深程度提高规划标准。

按照规划，本市将根据老年人口分布情况，将社区养老服务驿站建设与街乡镇养老照料中心协同建设，建设“15分钟服务圈”。本市将充实社区养老服务驿站(农村幸福晚年驿站)的服务内容，建立居家社区探访制度，使驿站持续良性运营，切实为老年人提供就近居家养老服务。

社区卫生服务方面，规划提出要合理配置社区卫生健康服务资源，社区卫生服务应面向社会所有老年群体，让老年人充分受益。城区医疗卫生服务网点应分布均衡、交通便利，确保步行15分钟内可到达。

规划提出，要加强就近基本养老服务供给。坚持就近原则，完善“15分钟服务圈”服务供给，推动养老机构将服务逐步延伸至居家社区，逐步提高社区助餐、助洁、助浴、助行服务覆盖率，为家庭养老提供有力支撑。

### 本市养老项目将向廊坊北三县延伸

按照规划，本市将打造街乡镇养老服务联合体，让老年人可在常住的街乡镇获得基本养老服务。推进城郊养老服务协作体，通过区域协作，解决核心城区空间不足的问题，满足老年人的养老服务需求。推动京津冀养老服务协同体，让老年人在环北京周边有更广阔的选择空间，按自身需求、喜好选择合适的养老机构，享受舒适、宁静、专业的养老服务。

李红兵表示，这样的安排是着眼于破解“大城市病”。养老服务联合体、协作体、协同体是相互支撑的关系，也是今后北京养老服务实现的三个圈层。

根据规划，本市将推进京津冀养老深度合作，在养老人才管理、康复设施建设、养护查房、心理慰藉、人员进修等环节开展全方位的交流合作；建立老年人在京津冀之间养老服务转换制度，指派专人负责协调双向转养工作。加强专业养老人才的交流、培训，提升京津冀养老服务能力水平及管理水平。

此外，本市还将进一步推进京津冀养老服务资源互通。通过推进京津冀养老机构资质互认、标准互通、监管协同的管理模式，依托信息化手段，建立健全养老服务资源供给和养老服务需求双向交流的基础信息平台和管理机制。

规划提出，要以北京城市副中心建设与廊坊北三县一体规划、协同发展为契机，制定专项支持政策，推动北京养老项目向天津武清、廊坊、保定，特别是北三县延伸布局。规划提出，要建设高品质、复合型的养老机构，整体提升通州区养老服务水平。同时，要做好与北三县的统筹规划，以承接中心城区功能和人口流动为出发点，盘活存量、做优增量，协助廊坊北三县地区提升养老服务水平，实现与廊坊北三县地区统筹协同发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97576>

(来源：北京日报)

## 2025年北京市千人养老床位将达7张

北京市民政局联合市规自委共同编制的《北京市养老服务专项规划（2021年-2035年）》（以下简称《规划》）日前出台。北京青年报记者注意到，《规划》提出，到2025年全市千人养老床位数达到7张，到2035年全市千人养老床位数达到9.5张，失能失智老年人90%以上可获得优质高效的长期照护服务等。《规划》还提出坚持养老服务设施“动态调整、只增不减”，推进城郊养老服务协作体、推动京津冀养老服务协同体，让老年人在环北京周边有更广阔的选择空间等。

### 2025年千人养老床位将达9.5张

《规划》围绕国际一流的和谐宜居之都及老年友好型城市的建设目标，坚持老残儿一体发展原则，全面建成全面覆盖、城乡统筹、独具北京特色的“三边四级”精准居家社区养老服务体系。

根据《规划》，到2025年，全市千人养老床位数达到7张，建立起与北京市社会经济水平相当、城乡一体的精准养老服务体系。实现养老服务设施均衡布局，街乡镇养老照料中心和社区养老服务驿站全覆盖，街乡镇养老服务联合体和市区养老服务联动支援机制不断推进，京津冀区域养老服务协同发展深化拓展。

到2035年，全市千人养老床位数达到9.5张，全面建立街乡镇养老服务联合体和市区养老服务联动支援机制，失能失智老年人90%以上可获得优质高效的长期照护服务，老年人可享受便捷可及、品质较高的养老服务。

### 基本养老服务涵盖三类人群

《规划》人群覆盖全市60周岁以上（含60周岁）常住老年人、60周岁以下残疾人和18周岁以下困境儿童，以及其他有照护需求的特殊群体，为北京市常住老年人口中有长期持续照护需求的重度失能、失智老年人规划养老床位。

根据当前经济社会发展水平和财政保障能力，针对本市60周岁以上（含60周岁）常住老年人，划分以下三类人群为基本养老服务对象：一是具有本市户籍的城市特困人员（原城市“三无”人员）和农村特困人员（原农村五保供养对象）等城乡特困老年人托底保障群体；二是低保或低收入家庭失能、失智、高龄老年人等困境保障群体；三是失能、失智、重度残疾、计划生育特殊家庭老年人等重点保障群体。

### 养老机构服务延伸至居家社区

《规划》确定“家庭基础、社会参与、市场主体、政府兜底”养老责任模式。明确“市级示范引领、区级补充指导、街乡镇区域保障、社区村精准服务”四级功能。通过社区养老服务驿站、街乡镇养老照料中心与社区卫生服务中心（站）等区域服务资源协同建设“十五分钟养老服务圈”，将养老机构的服务逐步延伸至居家社区，社区助餐、助洁、助浴、助行等服务将全面覆盖。

此外，对住宅公共设施、商场、公园、景区等与老年人日常生活密切相关的公共设施进行无障碍设计与改造，各类志愿服务组织发挥积极作用，多种形式助老惠老志愿服务活动越来越多，使养老服务易获得、可支付，更加舒心、便利、多元。鼓励符合老年人、残障人士、儿童等需要长期照护服务需求的设施复合建设，共享部分服务功能，提高设施使用效率。

### 养老服务设施动态调整、只增不减

《规划》以各级政府承担的基本养老服务保障责任为切入点，聚焦失能老年人的养老服务需求，坚持养老服务的公益属性。为基本养老服务对象就近提供集中照护服务的，供地采用行政划拨方式；为非基本养老服务对象提供服务的，实行低成本供应土地。坚持养老服务设施“动态调整、只增不减”，现状养老服务设施与规划存在重大冲突的，至少在控制性详细规划和区域规划综合实施方案中优先落实养老服务设施新点位后再调整，一般应先拆除、再建设、最后拆除。

此外，《规划》提到，打造街乡镇养老服务联合体，让所有基本养老服务对象以及其他老年人可在常住的街乡镇获得基本养老服务。基本养老服务对象可就近选择养老服务设施，获取在其所属街乡镇的养老床位，获得便捷、专业的临时托养或长期照护服务，满足就近养老服务需求。推进城郊养老服务协作体，通过区域协作，解决核心城区空间不足的问题，满足老年人的养老服务需求。推动京津冀养老服务协同体，让老年人在环北京周边有更广阔的选择空间，按自身需求、喜好选择合适的养老机构，享受舒适、宁静、专业的养老服务。

### 住房适老化改造消除“数字鸿沟”

本市倡导积极的养老理念和养老方式，提高老年人的社会参与度，引导老年人树立社会化养老服务的消费观念。优化适老居住环境，鼓励发展老年人紧急呼叫产品与服务，鼓励安装独立式感烟火灾探测报警器等设施。逐步实施针对特殊老年人的既有住房适老化改造，以缓解老年人因生理机能变化导致的不适应，增强老年人居家生活的安全性、便利性和科学性。

《规划》还提出，普及公共基础设施无障碍建设，加强对超市、公园、景区等与老年人日常生活密切相关的公共设施的无障碍设计与改造，重点对坡道、楼梯、电梯、扶手等进行改造，保障老年人出行安全。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，消除老年人“数字鸿沟”。创建国际一流老年宜居环境，健全医养康养相结合的养老服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97585>

（来源：北京青年报）

## 发挥海南自贸港建设优势，打造高质量养老服务人才队伍

筑得好巢穴，引来金凤凰。作为全国唯一的自由贸易港，海南省凭借优良的气候条件和自然环境，以及国家赋予的特有政策，对高层次养老服务人才产生了较强的吸引力。近年来，海南省民政厅抢抓机遇，充分发挥海南自贸港建设特色优势，不断拓展养老服务人才供给，大力提升养老服务从业人员技能水平，努力打造一支素质优良、结构合理的高质量养老服务人才队伍，推动全省养老服务业快速发展。

### 用好“四类优势”，吸引养老人才

用好气候条件优势。与山西、黑龙江等省份达成养老服务和旅居养老、医养康养产业战略合作意向，探索建立与外省的养老服务人才培养、交流、合作机制和养老护理员际际输出机制。

用好自贸港政策优势。通过给予紧缺和高端养老服务人才最高15%的个人所得税优惠，给予养老服务企业最高15%的企业所得税优惠，给予外商投资养老企业2025年前免征所得税等利好政策，吸引优质企业和高端人才来海南投资和就业。

用好医疗资源优势。在博鳌乐城国际医疗旅游产业园区试点发展养老产业，举办旅游医养产业论坛，形成“医疗-旅游-康养-养老”的服务体系，吸引国内外医养、康养人才来琼发展。

用好营商环境优势。打造“法治化、国际化、便利化”营商环境，中国银行、光大银行、广东华邦控股集团、江西长天集团、浙江绿康医养集团等多个连锁集团纷纷来琼布局养老产业。

### 建强“五支队伍”，满足服务供给

建强管理者队伍。每年组织行业主管部门负责人、养老机构负责人在岗轮训，培训养老机构负责人100余人次。建强养老护理员队伍。坚持每年开展省、市（县）、机构三级养老护理员培训，2020年全省养老护理员培训被纳入省委省政府8个“为民办实事”事项之一，两年来累计培训养老护理员8000余人次，实现“应培尽培”“愿培尽培”。积极举办养老护理员职业技能大赛，全面掀起学习养老护理理论知识和实操技能的高潮。

建强医养结合人才队伍。开展医养结合机构服务质量提升行动，鼓励医学专业毕业生从事养老服务工作，将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划。整合基层医疗卫生资源，支持部分闲置床位较多的一、二级医院转型为老年人护理院，推动家庭医生签约责任制，全省养老机构医养结合率达到86.6%。

建强老年社会工作者队伍。在养老机构和社会组织设置更多养老服务相关社会工作岗位，委托第三方专业机构对全省600余名兼职老年社会工作者进行培训，提高老年社会工作者综合素质。

建强为老服务志愿者队伍。与中国银行签订养老战略合作框架协议，开展海南自贸港养老志愿服务“时间银行”项目，培育建强全省为老服务志愿者队伍。探索开展为老服务志愿者专业化素养培训，鼓励有特长的老人发挥余热，实现“老有所用”。

### 落实“四项待遇”，激发人员活力

落实工资薪酬待遇。将“敬老院服务人员年薪不低于4万元”纳入对市县综合考评内容，明确公办养老机构事业编制内工作人员执行事业单位工资标准，编制外管理人员按照不低于所在地最低工资标准3倍（含社保）列入县级财政预算并按时拨付。在民办养老机构从业的护理人员，其工资待遇不低于当地职工平均收入水平，并建立正常的工资增长机制。

落实职级晋升待遇。对获得养老护理员职业技能竞赛优异成绩的养老护理员，按照程序直接晋升技师职业资格，并大力报道优秀选手先进事迹，选树先进典型，提升养老护理员的职业荣誉感和社会认同感。

落实从业补贴待遇。对养老服务职业培训合格、符合特定条件的人员，给予职业培训补贴；对通过职业技能鉴定并取得职业资格证书的人员，给予技能鉴定补贴；对取得国家职业资格证书并在养老机构护理岗位就业的人员，给予技术岗位补贴。

落实工作环境待遇。安排资金对海南省托老院和9个市县的23家养老机构进行设施设备改造升级，减轻养老护理员工作强度，营造舒心、舒适的安心留人环境。

### 发掘“五个途径”，拓宽人才渠道

培养机构转型。认真摸排培养机构情况和转型意向，对其所属人员转行从事养老服务、养老护理工作提供培训指导，鼓励其用好自身优质资源，培养引进养老服务高素质人才。

职业院校培养。将养老服务列为职业教育校企合作重点领域，鼓励和支持高等院校、中等职业学校技术学校增设养老服务相关专业。支持符合条件的养老机构、企业举办养老服务类职业院校。

高层次人才引进。将二级以上养老机构高级管理人员纳入《海南自由贸易港高层次人才分类标准(2020)》，享受落户、住房补贴、医疗保障、子女入学等各项优待政策，并提供“一对一”服务保障。

社会力量加入。引进优质养老服务企业参与养老机构运营，充实一线养老服务力量，全省已实施和正在推进公建民营模式的市县达到50%以上。跨区域合作转行。探索“物业+养老”“家政+养老”“护理+养老”等模式，引导更多专业人才跨行业、跨领域参与养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97588>

（来源：中国社会报）

## 到2025年，贵州将建成不少于50个健康养老基地

9月29日，记者从省政府新闻办举行的《贵州省养老服务条例》政策解读新闻发布会上获悉，到2025年，贵州将建成不少于50个健康养老基地。

贵州省民政厅党组成员、副厅长、新闻发言人王斌在会上表示，2020年，贵州省政府将养老服务业纳入全省服务业创新发展十大工程，专门出台养老服务业创新发展实施方案予以支持。2020年、2021年现代服务业专项资金补助养老企业合计达3200万元。

“贵州将不断强化优强企业招商、充实招商引项目库，鼓励各地依托气候、红色文化、民族文化等特色资源，开发健康养老、避暑养老、旅游养老等为核心内容的地方特色品牌康养项目。”王斌介绍，当前，全省招商引项目库储备项目102个，康养领域招商引资金10.58亿元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97603>

（来源：多彩贵州网）

# 增进民生福祉，促进共同富裕——湖南民政事业“十四五”规划描绘高质量发展新蓝图

近日，湖南省民政厅、省发展和改革委员会印发《湖南省“十四五”民政事业发展规划》(以下简称《规划》)。这份由11章、58节内容组成的《规划》，坚持问题导向、系统思维，体现时空维度、前瞻思维，把解决群众“急难愁盼”问题作为首要责任，进一步增强民生福祉、促进共同富裕，为深入推动现代化新湖南民政事业“五化”建设高质量发展绘出新蓝图。

## 以“三高四新”战略为引领，推进民政“五化”建设

2020年9月，习近平总书记在视察时勉励湖南打造“三个高地”、践行“四新”使命。湖南省委十一届十二次全会旗帜鲜明地提出，大力实施“三高四新”战略。《规划》聚焦高质量发展主题和人民美好生活需要，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕大力实施“三高四新”战略，开创现代化新湖南民政事业“五化”建设新局面。

站位决定地位，眼界决定境界。湖南省民政厅有关负责人介绍，将以“三高四新”战略为引领，以加强基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，努力让人民群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。

《规划》设置了15个主要发展指标。譬如，“十四五”期间，城乡低保标准年度增速不低于居民上年度人均消费支出增速；到2025年，养老机构护理型床位占比达到或超过55%，乡镇(街道)未成年人保护工作站覆盖率超过50%，志愿服务站点在社区综合服务设施中的覆盖率达到80%，婚姻登记“跨省通办”实施率达到100%。

为了补齐民政事业发展的短板弱项，提高民政治理综合效能，《规划》结合聚焦主责主业明确了九项重点任务，精准落点到“社会救助服务、养老服务、儿童福利机构、基层社会治理、基本社会服务、社会组织、慈善事业和社会工作、五化建设”等八个能力提升工程上，力求让更有担当、更具效能、更贴民心、更具活力的湖湘民政事业全力服务全省高质量发展。

## 让困难群众受助更及时更暖心

社会救助是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。《规划》提出，“十四五”期间，要加快建设方便可及、精准高效、公开公平的分层分类社会救助体系，让困难群众得到及时救助。

对此，湖南将进一步夯实基本生活救助，建立低保标准动态调整机制、政府投入分级负担机制，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予相应的救助或帮扶；加强和完善急难型救助，实行急难型临时救助和支出型临时救助分类审核审批，加强应急期困难群众的基本生活保障；完善生活无着的流浪乞讨人员救助管理制度，探索建立源头治理和回归稳固机制，构建省、市、县、乡、村五级救助服务网络，积极为走失、务工不着、家庭暴力受害人等离家在外的临时遇困人员提供救助。

同时，将健全服务民生的大核机制，汇集低保、特困、医疗、教育、住房、就业、灾害、防止返贫对象监测帮扶等救助信息，建立低收入人口动态监测信息平台 and 数据库，开展数据比对分析和监测预警，实现民生服务对象精准识别。

“十四五”期间，湖南还将推行社会救助“一次办”“网上办”“掌上办”，推行“资金+物资+服务”救助方式，建设1000个以上村(社区)社会救助服务示范站点，通过加大政府购买服务力度，引导专业社会力量为社会救助服务对象开展照料护理、精神慰藉、心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等个性化服务。

## 为提升养老服务质量破堵点、疏痛点

目前，湖南有60岁及以上人口约1321.1万人，占总人口的19.88%，呈现高龄化、失能化、空巢化等特点。为积极应对人口老龄化，《规划》提出，统筹养老事业产业发展，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

据了解，除了强化养老兜底保障服务外，湖南将重点推动基本养老服务体系，建立健全基本养老公共服务清单动态管理机制，推动扩大长期护理保险试点范围，开展老年人能力综合评估、养老机构等级评定，为老年人提供价格适中、方便可及、质量可靠的基本养老服务。

同时，发展社区居家养老服务，构建城市地区15分钟养老服务圈。探索“物业服务+养老服务”模式，支持开展失能失智老年人家庭照护者喘息服务。完善居家和社区养老服务政策及标准，发展“互联网+养老”，推进供需精准对接。在农村，则建立以失能照护设施、区域养老设施、互助养老设施为主体的县、乡、村三级养老服务网络，在2025年前每个县至少建有1所县级失能照护服务机构、2个以上区域养老服务中心，可以通过特困供养机构开展日托、上门服务。

为了提升为老服务质量，湖南将重点推进医养康养结合，实施社区医养康养结合能力提升工程；实施“养老服务+行业”行动，促进养老服务与多种行业融合发展；建立养老服务从业人员上岗职培训和定期培训制度，培训1000名以上职业院校院长、10万名养老护理员、5000名以上专(兼)职老年社会工作者和3000名以上养老机构营养师或营养指导员。

## 用改革创新回应人民群众新期待

“十四五”期间，湖南将主动适应新时代社会主要矛盾变化，用改革创新回应人民群众新期待，让普惠性、基础性、兜底性民生建设更加有力，个性化、多样化、专业化供给更加充分。

强调补短板与锻长板，聚焦现代民政事业发展方式的加速转变与发展质量的快速提升。湖南将加快“三社联动”“三治融合”，发展数字治理、智能服务，促进治理制度更加完备、治理方式更加高效、治理活力充分彰显、治理效能明显提升。将加快“互联网+”进程，实现兜底服务“主动办”，急难事项“马上办”，预约咨询“网上办”，行政审批“简化办”，政务服务“一门办”，公益事业“全民办”，以服务的速度、准度和温度，提高人民群众的满意度。

强调主动性与创造性，强调在整体合力、提质增效、狠抓落实上下功夫。坚持一手推动儿童和残疾人福利事业适度普惠发展，一手加快推进婚丧习俗改革。譬如，将组织开展婚姻登记颁证竞赛，指导婚姻登记场所设置婚俗文化墙或婚俗文化廊，支持红色圣地、风景名胜等地建设婚俗文化主题公园，弘扬优秀湖湘婚俗文化。

强调前瞻性与可行性，助力困难群众共享改革发展成果。重点探索基层慈善路径，引导社会各界建立爱心驿站、慈善社区(乡村)等；建立“社会工作+慈善事业+志愿服务”协同机制，搭建社会化运作的综合性志愿服务支撑平台，开展社区建设、扶贫助困、养老服务、应急救援、文明实践、便民服务等社会服务；加快推进“十百千万”工程，建设责任福彩、品质福彩和青春福彩，推进百业联盟、建设百亭示范、培育百位能人，推动传统福彩向现代福彩转型发展。

行棋观大势，落子谋全局。湖南省民政厅有关负责人表示，将在“十四五”期间统筹发展和安全两件大事，加快形成系统集成、协同高效的制度体系，拓展民政业务融合的广度和深度，在增进民生福祉、推进共同富裕中展现民政新作为，以实干实效为建设现代化新湖南作出积极贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97607>

(来源：中国社会报)

# 北京发布14年养老专项规划，千人养老床位数将达到9.5张

9月29日，长达14年的最新养老专项规划正式对外发布。《养老服务专项规划(2021年-2035年)》明确到2025年，全市千人养老床位数达到7张，到2035年，全市千人养老床位数达到9.5张，失能、失智老年人90%以上可获得优质高效的长期照护服务。

## 去年底，北京市常住老年人口达429.9万人

《北京市老龄事业发展报告(2020)》数据显示，2020年底，北京市60岁及以上常住人口总量达429.9万人，户籍老年人口总量达378.6万人。老龄化程度进一步加深，呈现老年人口基数大、增长快的特点。

“我们预测2035年北京老龄化率为25%，按照到2035年全市常住人口控制在2300万的‘天花板’来推算，届时全市常住老年人口将达575万左右，其中，高龄老年人将达到140万，失能、失智老年人将达27.5万左右。”北京市民政局副局长李红兵表示。

届时将可能出现，核心区与中心城区老年人口众多，就近养老服务需求巨大，但不同区域的养老服务设施用地成本差距较大，造成了中心城区养老床位价格高仍供不应求，城市外围地区却存在大量机构床位闲置现象。为此，《规划》明确各区、各街道乡镇各类养老服务设施的空间布局、功能结构、数量规模，推进地区平衡和结构合理，明确养老服务产业的可行目标和发展路径，推动养老服务业全面协调可持续发展。

## 《规划》覆盖符合要求的老人、残疾人和困境儿童

《规划》人群覆盖全市60周岁以上(含60周岁)常住老年人、60周岁以下残疾人和18周岁以下困境儿童以及其他有照护需求的特殊群体。为常住老年人口中有长期持续照护需求的重度失能、失智老年人规划养老床位。

根据当前经济社会发展水平和财政保障能力，针对北京市60周岁以上(含60周岁)常住老年人，划分以下三类人群为基本养老服务对象：一是具有北京市户籍的城市特困人员(原城市“三无”人员)和农村特困人员(原农村五保供养对象)等城乡特困老年人托底保障群体；二是低保或低收入家庭失能、失智、高龄老年人等困境保障群体；三是失能、失智、重度残疾、计划生育特殊家庭老年人等重点保障群体。

### 焦点1：2035年全市养老床位数量将翻倍

市民政局副局长李红兵介绍，截至2020年底，北京全市建成并运营养老机构563家，养老机构床位10.9万张，按照《规划》，到2035年全市养老床位总数达到21.6万张，接近实现数量上的翻倍。

千人养老床位数指每名常住人口拥有的养老床位数，是反映养老服务发展水平的约束性指标，《规划》为养老服务发展提出了明确目标。

到2025年，全市千人养老床位数达到7张，建立起与社会经济发展水平相当、城乡一体的精准养老服务体系。实现养老服务设施均衡布局，街乡镇养老照料中心和社区养老服务驿站全覆盖，街乡镇养老服务联合体和市、区养老服务联动支援机制不断推进，京津冀区域养老服务协同发展深化拓展。

到2035年，全市千人养老床位数达到9.5张，全面建立街乡镇养老服务联合体和市、区养老服务联动支援机制，失能、失智老年人90%以上可获得优质高效的长期照护服务，老年人可享受便捷可及、品质较高的养老服务。

### 焦点2：社区助餐、助洁、助浴、助行等服务将全面覆盖

李红兵介绍，北京市将根据老年人口分布情况，将社区养老服务驿站建设与街乡镇养老照料中心协同建设，建设“15分钟服务圈”。将养老机构的服务逐步延伸至居家社区，社区助餐、助洁、助浴、助行等服务将全面覆盖。

社区卫生服务方面，《规划》提出要合理配置社区卫生健康服务资源，社区卫生服务应面向社会所有老年群体，让老年人充分受益。城区医疗卫生服务网点应分布均衡、交通便利，确保步行15分钟内可到达。

为使老年人就近获得服务，北京市将完善就近养老服务设施布局，坚持扩大增量，推广养老家庭照料床位；鼓励各区在新建住宅、居住(小)区按一定比例配建试点社区嵌入式养老机构，并委托专业团队运营。《规划》还要求，新建城区、新建居住小区按照标准配建养老服务设施；已建居住小区根据人口老龄化加深程度提高规划标准。

预计到2025年，北京市社区养老服务驿站(农村为“幸福晚年驿站”)将达到1200个，与其他社区便民服务共同构成“15分钟服务圈”，在城镇社区满足服务半径1000米的布局要求。

### 焦点3：养老服务空间供给“只增不减”

李红兵介绍，为基本养老服务对象就近提供集中照护服务的，供地采用行政划拨方式；为非基本养老服务对象提供服务的，实行低成本供应土地。

坚持养老服务设施“动态调整、只增不减”，现状养老服务设施与《规划》存在重大冲突的，至少在控制性详细规划和区域规划综合实施方案中优先落实养老服务设施新点位后再调整，一般应先落点、再建设、最后拆除。

针对核心区人口密度大、老龄化程度较高，用地面积紧张，配套公建尚不健全等问题，北京市将在核心区大力发展居家社区养老服务，鼓励将疏解腾退后的闲置设施和建筑改造为养老服务设施。探索“共生居住”养老模式，对于腾退的平房院落，通过适老化改造将房间更新为老年人的家庭单元，增加养老服务供给。

### 焦点4：京津冀间养老服务可转换

根据《规划》，将加强京津冀协作，推动京津冀养老服务资源互通，推动北京养老项目向天津武清、廊坊、保定，特别是北三县延伸布局。

《养老服务专项规划（2021年-2035年）》明确通过搭建京津冀养老服务协同体，引导机构养老服务设施科学布局，推动养老服务机构连锁化、品牌化、标准化发展。

人才培养方面，根据《规划》，北京市将推进京津冀养老深度合作，在养老人才管理、康复设施建设、养护查房、心理慰藉、人员进修等环节开展全方位交流合作；建立老年人在京津冀之间养老服务转换制度，指派专人负责协调双向转养工作。加强专业养老人才的交流、培训，提升京津冀养老服务能力水平及管理水平。《规划》还提出，市属高校应在河北省、对口援助省市等特定地区定向招生，培养养老服务人才为老年人提供服务。

此外，北京市还将进一步推进京津冀养老服务资源互通。通过推进京津冀养老机构资质互认、标准互通、监管协同的管理模式，依托信息化手段，建立健全养老服务资源供给和养老服务需求双向交流的基础信息平台及监管机制。预计到2025年，将实现北京户籍老年人在养老服务机构“床位”补贴跟着老人走。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97596>

(来源：新京报)

## 北京：老人医养结合服务率年内需达85%

市卫健委日前发布关于做好本市2021年老年人基本公共卫生服务项目工作的通知，要求今年全市65岁及以上老年人医养结合服务率不低于85%。

老年人基本公共卫生服务项目包括65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务，以及老年健康与医养结合服务管理。市卫健委要求，今年全市65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率不低于61%，65岁及以上老年人医养结合服务率不低于85%，65岁及以上失能老年人健康服务率不低于85%。

按照规定，有关单位每年需为辖区居家养老的老年人签订家庭医生签约协议并提供2次医养结合服务，可以包括1次老年人健康管理服务和1次健康指导服务。对高龄、失能、行动不便的老年人上门提供服务。每年对辖区内提出申请65岁及以上失能老年人上门进行健康评估，针对评估结果符合条件的失能老年人及照护者年内提供至少1次健康服务，包括康复护理指导、心理支持等。有关机构应将失能老年人健康评估服务信息，及时录入失能老年人健康评估与健康服务信息系统。65岁及以上老年人医养结合服务信息将被纳入国家基本公共卫生服务管理平台，进行信息化管理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97625>

(来源：北京日报)

## 北京：鼓励儿童福利与养老服务设施复合设置

北京将加强对未成年人的关爱保护和残疾人的服务保障，鼓励儿童福利设施和残疾人福利设施与养老服务设施复合设置，共享部分服务功能，提高设施使用效率。

以上是记者在29日召开的《北京市养老服务专项规划（2021年-2035年）》新闻发布会上获悉的。

近日，北京市民政局联合市规划和自然资源委共同编制《北京市养老服务专项规划（2021年-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》人群覆盖全市60周岁以上（含60周岁）常住老年人、60周岁以下残疾人和18周岁以下困境儿童以及其他有照护需求的特殊群体。

《规划》提出，优化提升现有市、区属儿童福利院功能，加快推进北京市第三儿童福利院建设，按需求推进区级儿童福利机构建设。建设面向辖区内孤儿和城市特困人员的综合社会福利设施。结合社区养老服务驿站建设，对符合条件的设施场地同步配置儿童之家。依托儿童福利机构，建设未成年人救助保护设施，统筹实现儿童救助保护和福利安置等综合保障功能，着力推进儿童救助保护、生活照料、教育支持、医疗康复、社会工作等的一体化发展。

《规划》明确，完善提升市、区级残疾人福利设施服务功能，加强残疾人托养所、康复中心、社区助残服务中心建设。全面推行康复辅助器具研发、生产、租售及其理念与文化的宣传，引导残障人员积极融入社会生活。

《规划》指出，60岁以下重度残疾人纳入养老机构托养，鼓励残疾人托养所与机构养老服务设施复合设置，安排床位及训练、康复预科、门诊等设施，提高设施使用效率。依据《北京市居住公共服务设施配置指标》《北京市居住公共服务设施配置指标实施意见》（京政发〔2015〕7号）保障每个街乡镇设置一处社区助残服务中心。小区配建的养老服务设施、残疾人服务设施均由街道办事处部门验收规范和管理使用。

此外，《规划》还提出加强对未成年人的关爱保护和残疾人的服务保障，坚持老残儿一体化减量发展原则，统筹市级残疾人康复疗养机构、儿童福利机构和未成年人保护机构。提升扩充现有3家市属儿童福利院，鼓励儿童福利设施和残疾人福利设施与养老服务设施复合设置，共享部分服务功能，提高设施使用效率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97627>

(来源：中国新闻网)

## 北京：将搭建京津冀养老服务协同体

近日，北京市民政局联合市规划和自然资源委共同编制《北京市养老服务专项规划（2021年-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》明确推动京津冀养老机构资质互认、标准互通、监管协同的管理模式；并依托信息化手段，建立健全养老服务资源供给和养老服务需求双向交流的基础信息平台及监管机制。

《规划》人群覆盖全市60周岁以上（含60周岁）常住老年人、60周岁以下残疾人和18周岁以下困境儿童以及其他有照护需求的特殊群体。

《规划》提出，北京将推动《京津冀养老服务协同发展合作协议》落地实施。加强信息化建设，推动标准规范、信用评价和激励惩戒机制的统一。加强京津冀协作，以北京城市副中心建设与廊坊北三县一体规划、协同发展为契机，制定专项支持政策，推动北京养老项目向天津武清、廊坊、保定，特别是北三县延伸布局。

为推动京津冀养老服务交流互通，北京将搭建京津冀养老服务协同体，引导机构养老服务设施科学布局，推动养老服务机构连锁化、品牌化、标准化发展。同时，推进京津冀养老深度合作，在养老人才管理、康复设施建设、养护查房、心理慰藉、人员进修等环节开展全方位的交流合作；建立老年人在京津冀之间养老服务转换制度，指派专人负责协调双向转养工作。

《规划》明确加强专业养老人才的交流、培训，提升京津冀养老服务能力水平及管理水平。《规划》还提到，北京将推动京津冀养老服务资源互通。推进京津冀养老机构资质互认、标准互通、监管协同的管理模式。依托信息化手段，建立健全养老服务资源供给和养老服务需求双向交流的基础信息平台及监管机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97628>

(来源：中新网)

## 天津：《天津支部生活》幸福敲开老人门

夕阳生活的幸福源于安心、放心。河西区不断丰富居家养老服务内涵，在创新“互联网+”智慧养老服务的基础上，依托“人工+智能”三级联动体系，面向辖区特殊老年群体提供“三维防护”服务，实现区域内重点关注的老年群体每日生活有人管，每日需求有人问，每日安康有人访，有效提升社区独居困难老人居家安全系数，让老人们乐享“住在自家、乐在社区”的安心与便捷。

家住越秀路街道白云里社区的韩大爷是一位独居老人，几年前老伴儿过世后，空荡荡的屋子里只剩下他一个人，老人变得沉默寡言，也不爱出门。不过，从去年下半年开始，老人家中每天都会准时响起的一通电话，改变了他的生活，也带给他发自内心的安心。

韩大爷告诉笔者，每天上午10点左右、下午3点左右，都会有一通电话打进来，关切询问自己在家状态好不好，有没有什么需求，需不需什么帮助。即使是节假日，这通电话也从不间断。

老人口中所说的电话，是河西区2020年下半年推出的居家养老“三维防护”中的每日电话探访服务。“三维防护”依托河西区居家养老服务平台大数据管理中心和呼叫中心的智能外呼及人工呼叫来完成每日电话探访，与网格员走访和志愿者帮扶无缝衔接，实现对全区70周岁以上、月收入3000元以下的困难独居和残疾人提供“探访、走访、帮扶”三重问需及保障性服务，及时发现老人居家安全隐患，有效化解老人居家生活难题。

不仅如此，河西区还进一步拓展“三维防护”应急帮扶服务内涵，将应急救援和帮扶功能相融合，为辖区困难独居老人免费安装“一键通”应急呼叫终端设备，老人居家遇有突发状况，只要按下设备上的“SOS”键，即可一键连接呼叫中心寻求帮助。

年近八旬的郑奶奶是桃园街道榴米社区居民，家里不仅安装了热线呼叫，还配有“一键通”应急呼叫终端设备。在去年9月一次对老人例行电话探访中，呼叫中心后台接收到老人凌晨时摔倒在屋的自述，中心立即登记在案并将情况反馈给相应的网格员，第一时间前往老人家中查看。“郑奶奶是孤寡老人，紧急联络人是她住在北京的侄子。我们联系到他时，因为他来不及赶来，希望我们带老人去医院。”社区网格员告诉笔者，“老人起初不愿麻烦大伙儿，我和另一位网格员劝了好半天，老人才同意跟我们去医院检查。”在拨打120并陪同郑奶奶就医后，得知老人体征正常，没有脑梗风险，大家这才松了一口气。

除了“三维防护”与“一键通”应急呼叫外，河西区还融合呼叫中心座席服务，开通了“85858590”居家养老服务热线，将座席接听服务、应急呼叫、“三维防护”等与平台管理融为一体，7×24小时为老人问需解难，提供助餐、助医、助急、家政等多种在线预约咨询服务，及时发现、排除老人居家问题，有效提升居家老年人的安全系数。

居家养老服务是坚持人民至上、满足人民群众美好生活需要的民心工程。在此方面，河西区一直在积极探索、扎实实践，力求满足老年人居家生活实际需求，走出一条可复制、可推广、可持续的居家养老服务之路，让河西区老年人享有更多的获得感、幸福感、安全感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97624>

(来源：天津河西)

## 陕西：西安力争到2025年每个镇街至少建1所综合养老服务中心

记者近日从市政府获悉，《西安市“十四五”民政事业发展规划》印发，将计划实施5个重大工程，涵盖儿童福利保护、精神卫生服务保障、殡葬服务体系、城乡社区服务设施、养老服务设施等多个方面内容。

《规划》确定了5个民政工作重点领域：织密筑牢基本民生保障安全网，提升基层社会治理水平，完善基本社会服务体系，构建多层次、广覆盖的养老服务体系，推进“智慧民政”建设；设置了实施社会救助提质增效行动计划、实施社区工作者能力提升计划、实施社会组织领军人才培养工程、实施家庭养老支持行动计划4个专栏，计划实施5个重大工程。

其中，实施西安儿童福利保护机构建设工程，改扩建西安市儿童福利院5.5万平方米，设置床位1300张，该项目已被列入省民政厅“十四五”基本社会服务项目专栏；实施精神卫生服务保障体系建设工程，到2025年，西安市有条件的区县开展精神障碍社区康复服务，建立较为完善的精神卫生服务保障体系；实施殡葬服务体系建设工程，分别推进阎良、周至、高陵、蓝田、郿邑、灞桥等区县公益性公墓、殡仪馆、火化场与公益纪念馆建设；实施城乡社区服务设施建设工程，高起点建设一批、改造整合一批、购买一批，到2025年，城镇社区综合服务设施全部达标；实施养老服务设施体系建设工程，力争到2025年，每个镇街至少建立1所具备日托、全托、上门服务等功能综合养老服务中心，护理型床位不少于30张。

同时，《规划》制定了区县“十四五”民政建设项目一览表，共有项目35个，其中公墓殡葬项目13个、养老设施建设项目17个、社区建设项目1个、社会服务项目1个、救助保护托管项目3个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=9757>

(来源：西安晚报)

## 江苏：发布老龄事业发展报告白皮书：人口老龄化持续加剧，老龄事业发展“水涨船高”

9月28日下午，江苏省卫生健康委员会、省老龄工作委员会办公室联合省发展和改革委员会、省人力资源和社会保障厅、省民政厅、省医疗保障局召开发布会，发布《江苏省老龄事业发展报告（2021年）》。

**老龄化持续加剧，长寿老人越来越多**

据省卫健委副主任邱泽森介绍，根据第七次全国人口普查数据，至2020年11月1日，全省60岁及以上常住人口1850.53万，占总人口比例为21.84%，高于全国3.14个百分点，位居全国第六位；其中，65岁及以上常住人口1372.65万人，占总人口比例为16.20%，高于全国2.7个百分点。

我省人口老龄化持续加深。邱泽森表示，与2010年我省第六次全国人口普查相比，60岁及以上人口的比重上升5.85个百分点，65岁及以上人口的比重上升5.32个百分点。2020年，全省80岁以上高龄老人已达288万，20年里增长了2倍多，占老年人口的比重也超过15%。截止2020年底，全省百岁老人7763人，比上年增加了1088人。随着经济社会发展和医疗水平提升，特别是越来越普及的健康促进行动，人口老龄化趋势将更加显著。

此外，老龄化程度地区化差异明显，从常住人口上看，苏中、苏北地区老龄化程度明显高于苏南地区，老龄化率最高的南通市比最低的苏州市高出13.05个百分点，南通市也是著名的长寿之乡，百岁老人数量达到1722人，居全省之首；全省老年人口女多男少持续凸显，寿龄越高，女性老年人口所占比重越大。这提示未来寡居老人增多，尤其是高龄女性寡居老人的增多，将给老年群体的婚姻、养老、医疗、特殊照顾等提出更新的要求。

**全省老龄事业发展“水涨船高”**

虽然近年来我省人口老龄化持续加剧，但我省老龄事业发展也“水涨船高”。据邱泽森介绍，省委、省政府高度重视老龄工作，去年4月，省委、省政府出台了《江苏省贯彻国家积极应对人口老龄化中长期规划实施方案（2020—2022年）》，提出了22项重点任务和25项积极应对人口老龄化能力评价指标，并将其中9项指标作为对地方政府考核的约束性指标。

目前全省城乡基本养老保险参保率达到99.8%，位居全国前列。全省企业退休人员基本养老金实现17连增，814万企业退休人员基本养老金得到提高；连续10年提高城乡居民基本养老保险省定基础养老金最低标准，今年省定最低标准提高到每人每月173元，比国家规定的最低标准高出80元。

健康服务体系逐步健全，全省至今已建成二级以上老年医院17家，二级以上公立综合医院设置老年医学科比例达65.4%，累计建成护理院299家，约占全国总数的39%，老年医院、护理院数量均居全国第一。城乡联动创新建设133家社区医院，基层医疗卫生机构以老年人为主的床位总数超过4万张。此外，全省已建成老年病科、康复科等服务老年人的基层特色专科378个。

据介绍，我省还在全国率先推动既有住区适老化改造和新建适老化住区试点，开展省级宜居示范居住区和宜居街区试点，因地制宜分类推进老旧小区加装电梯，增设养老服务用房。截至2020年底，全省累计改造2000年前建成小区8729个，加装电梯2120部。

**应对老龄化，全省各部门积极在行动**

积极应对人口老龄化是一项艰巨长期的任务，需要多个部门并肩携手共同应对。“十四五”期间我省有哪些应对措施？

江苏省发改委社会发展处二级主任科员吕毅介绍说，“十四五”期间，省发改委把积极应对人口老龄化融入经济社会发展全局统筹，编制人口发展规划，评估人口老龄化对经济社会发展的影响，向省委省政府提出决策参考。

省人社厅养老保险处处长朱华表示，“十四五”期间我省养老保险将持续推进扩面，推动参保扩面由注重扩大数量转向提质增效、重质并重。全省居民基础养老金省定最低标准由2015年的105元逐年提高到2021年的173元，居全国第8位，实现10年连调。下一步将鼓励有条件的用人单位建立企业年金制度，完善职业年金制度，建立个人养老金制度，推动养老保险第三支柱发展，在保基本基础上满足人民群众日益多样化多层次的保障需求。

随着人口老龄化，失能失智老人逐年增多，目前全省有失能失智老人135万。如何减轻这部分家庭的负担？“建立长期护理保险制度是党中央为应对人口老龄化、健全社会保障制度作出的一项重要部署，重点解决重度失能人员长期护理保障问题。”据省医保局待遇保障处处长朱晓文介绍，2016年南通和苏州两市被列为国家长期护理保险试点城市，后又在徐州、无锡、常州、扬州、泰州等市开展试点。目前，我省长期护理保险参保人数超过4000万，近21万人享受待遇，基金累计支出约211亿元，年人均基金支出照护费用约7000元。长护险有效解决了失能人员的生活护理和医疗服务，减轻了家庭经济及事务性负担，明显提升了失能人员的生活质量，逐步缓解了“一人失能，全家失衡”的问题，同时也补齐了社会保障制度体系短板，一定程度上化解家庭矛盾，促进家庭和谐，推进传统美德和公序良俗的传承，试点改革得到了人民群众充分肯定和社会各界广泛认同。目前，试点地区与护理相关的定点机构已达783家，护理床位超过5.7万张，从业人员超过4万人。

在家门口幸福养老，是绝大多数老年人的心愿。省民政厅养老服务处副处长叶翔宇说，根据抽样调查，接近97%以上的老年人选择在家庭和社区接受养老服务。“目前全省共建成社区养老服务中心1.82万个，街道日间照料中心589个。“十四五”末将实现街道综合性养老服务中心全覆盖。”叶翔宇说。此外将养老机构专业化的照料护理服务向社区家庭延伸，把床位搬回家，把服务送上门，满足高龄、失能老人在家接受专业照护的需求，目前已在8个设区市建成家庭养老床位1.4万余张。

健康是老年人最为关切的问题之一。抽样调查显示，我省60岁以上老年人患有慢性病比例为77.4%，80岁以上高龄老人患慢性病比例达85.3%；全省失能、失智老年人超过135万，全社会健康养老服务压力日益凸显。省卫生健康委老龄健康处处长赵恒松介绍说，目前，我省已建成老年医学国家临床重点专科1个、省级临床重点专科9个。全省各类老年医疗卫生专业技术人员6万余人，其中在医养结合机构工作的有3.2万人。老年医院、护理院、老年医学科建设已被列入对设区市高质量发展考核指标、列入持续解决民生突出问题重要内容和省政府民生实事项目，明确到2022年所有设区市设立1所三级老年医院、人口超50万的县（市、区）设立1所二级老年医院、所有县（市、区）建有1所以上护理院。我省包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系逐步建立。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=9760>

(来源：新华日报)

## 四川：市民政局多点发力，打造城市社区“15分钟养老服务圈”

一是完善设施。加强社区养老服务综合体建设，升级社区养老服务设施，建设智慧养老院，打造“长者餐厅”，为老年人提供专业照护、助餐服务、健康促进服务、智慧养老服务、家庭支持服务、文娱教育服务和个性化服务，满足社区老人多层次、多样化需求。目前，已累计投资1800余万元建设8个街道社区养老服务综合体，投资1350余万元升级改造19个社区养老服务设施，投资140万元建设2个智慧养老院，投资660余万元打造社区老年人助餐服务点“长者餐厅”，全面覆盖攀枝花主城区老年人助餐服务需求。

二是扩大供给。积极引导社会力量举办社区嵌入式养老机构，成立为老服务专业社会组织，为老年人提供机构照护、社区照料、家庭照顾等临时照料、健康管理、康复治疗、生活服务养老服务等。目前，全市举办33个社区嵌入式养老机构，床位近4000张，为老服务专业社会组织50余家。

三是建强队伍。开展县（区）、乡镇（街道）、村（社区）养老顾问培训，帮助老年人解决养老服务政策咨询、养老服务资源链接、老年人沟通技巧及家庭关系协调、养老需求分析和适配等养老服务问题。开展全市养老机构管理人员、护理人员消防、食品安全和养老护理技能培训，不断推进攀枝花市养老服务人才队伍的专业化，为老年人提供更标准、规范、舒心的服务。目前，已累计培训养老顾问498名，实现每个村乡镇（街道）、村配备1名养老顾问，每个社区配备2名养老顾问；累计培训养老机构管理人员、护理人员657名，实现培训全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=9760>

(来源：攀枝花市民政局)

## 贵州：《贵州省养老服务条例》10月1日起施行！职工陪护假每年7至15天

9月29日，记者从贵州省人民政府新闻办召开的《贵州省养老服务条例》政策解读新闻发布会上获悉，《贵州省养老服务条例》（以下简称《条例》）将于2021年10月1日起施行。

据了解，《条例》已于2021年7月29日经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议全票表决通过。作为贵州省养老服务领域第一部地方性法规。

《条例》共10章90条，包括总则、规划与建设、基本养老服务、居家社区养老服务、机构养老服务、医养与康养、扶持保障、监督管理、法律责任、附则等内容。

《条例》突破了许多困扰我省养老服务体系建设多年的瓶颈问题，初步确立了以法律为纲领、国务院政策文件为基础、部门专项政策和标准支撑的养老服务制度体系，为积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系提供了法治保障。

《条例》规定，城镇居住区应当按标准建设配套养老服务设施，并将其作为公益性公共服务设施。由建设单位在竣工验收合格后无偿移交地方政府，主要提供基本养老服务。强化医养结合，《条例》明确县级以上人民政府应当统筹养老服务设施与医疗卫生设施的布局，将两者同址或者临近设置。鼓励养老机构依法设立医疗机构，鼓励医疗机构依法设立养老机构。强化队伍建设。明确养老服务组织聘用的医护人员，在职称评定、职业技能培训等方面与医疗机构同类专业技术人员享受同等待遇。对在养老机构从事护理工作连续达到5年以上的高等学校、职业院校毕业生给予入职奖励。

《条例》明确，国家机关、企业事业单位和社会组织职工年满60周岁的父母或者由其赡养的老年人患病住院的，鼓励所在单位结合本单位的实际情况，依据医院开具的疾病证明，给予职工陪护假。职工是独生子女的，每年



陪护假累计不超过15天,职工是非独生子女的,每年陪护假累计不超过7天。职工在陪护假期期间的工资照发,福利待遇不变,不影响考勤、考核和晋级、晋职、提薪。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97578>

(来源: 贵州人大网)

## 贵州: 省人大常委会制定养老服务条例, 为完善养老服务提供法治保障

为实施积极应对人口老龄化国家战略,推动养老事业和养老产业协同发展,让每一位老年人都能生活得安心、静心、舒心,都能健康长寿、安享幸福晚年。7月29日,省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过的《贵州省养老服务条例》(文中简称条例),将为完善养老服务提供坚强的法治保障。

### 解决人口老龄化问题,立法正当其时

我们每个人都会老去,要么自己是老年人,要么家里有老年人,要么以后将成为老年人。所以,养老不仅与老年人有关,而且与每个人都密切相关。

作为条例起草的全程参与者,起草小组有关负责人介绍:首先,中央有要求。从2019年以来,中央出台了一系列文件,包括国务院的发展养老服务的意见,党的十九届四中全会、国家“十四五”规划对养老服务的相关要求以及应对人口老龄化的中长期规划等内容。其次,群众有需求。贵州省2003年迈入老龄化社会,老龄化率居全国第24位,全省人口老龄化超前于经济社会发展水平,未富先老问题日趋明显。截至2020年底,全省60周岁以上老年人已达593.1万人,占常住人口15.38%,65岁以上老年人已达445.8万人,占常住人口的11.56%。再次,社会也有期盼。现在养老服务是个很热的市场,各方面的主体力量都在积极参与,作为人口老龄化、高龄化、空巢化特征明显的省份,能够有专门的法规规范促进养老服务,成为人民群众的一致期盼。

当前,贵州正处于加快发展养老服务的有利时期,“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系已初步建立。但也面临着有效供给不足、服务质量不高、产业发展滞后、体制机制不完善等问题。

如何破解困局?自2019年8月以来,省人大法制委员会、省人大社会建设委员会、省人大常委会法制工作委员会会同省民政厅、省司法厅先后赴省外多地开展调研,召开相关部门、企业、社会组织、养老机构、养老人才培养单位等各层面座谈会、论证会。在认真梳理、充分吸纳社会各界意见建议的情况下,条例提交审议。

“通过立法提升贵州应对人口老龄化能力和养老服务工作的水平,培育壮大全省养老服务产业;10章、90条,这本‘厚实’的条例出台正当其时、十分必要。”起草小组的同志介绍。

### 瞄准问题靶心,厘清责任边界

“条例明确了政府、市场、家庭、个人的责任,这是我省立法的特色和亮点。”起草小组有关负责人说。

条例对责任的边界进行了划分,规定政府和社会为老年人提供的生活照料和康复护理等方面,它是以家庭成员承担的赡养义务为基础,由政府和社会提供的生活照料、医疗保健、康复护理、紧急救援等提供便利;也就是说养老服务是不替代家庭责任的。

条例还划清了政府主导这条主线。条例规定省人民政府建立养老服务工作协调机制,统一领导、统筹协调全省养老服务工作,定期研究养老服务重要政策、重要工作、改革创新重点事项。省人民政府民政部门和州市人民政府负责落实养老服务协调机制的决策。县级以上人民政府应当加强对养老服务工作的领导,将养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划,制定养老服务体系规划,并将养老服务事业发展所需经费列入同级财政预算,建立稳定、有效的经费保障机制。

另外,条例还规定,县级以上人民政府民政部门主管本行政区域内的老年服务工作。县级以上人民政府卫生健康部门负责推进本行政区域内的老年健康服务体系和医养结合工作。县级以上人民政府发展改革、财政、自然资源、住房城乡建设、文化和旅游、应急、退役军人、人力资源社会保障、市场监管、医保、中医药等部门,应当在各自职责范围内做好养老服务工作。

面对老人需求多元化的实际,条例注重激励政府、社会、志愿者、家庭的力量,如鼓励银行业金融机构为符合条件的养老服务项目提供金融服务,对养老服务业的信贷给予支持等,努力构建多元化的养老服务体系。

### 体现人文关怀,促进有效监管

孝亲敬老,是中华民族的传统美德。纵览条例,处处体现了人文关怀:如明确规定全社会应当践行社会主义核心价值观,弘扬中华民族传统美德,开展敬老、爱老、助老宣传教育活动,树立尊重、关爱、帮助老年人的社会风尚。

如规定县级以上人民政府卫生健康、中医药部门应当为辖区老年人建立统一、规范的健康档案。对65岁以上老年人,每年提供1次免费的体检、中医体质辨识、中医药保健等健康管理服务。

条例还规定国家机关、企业事业单位和社会组织职工年满60周岁的父母或者由其赡养的老年人患病住院的,鼓励所在单位结合本单位实际情况,依据医院开具的疾病证明,给予职工陪护假。职工是独生子女的,每年陪护假累计不超过15天,职工是非独生子女的,每年陪护假累计不超过7天。职工在陪护假期期间的工资照发,福利待遇不变,不影响考勤、考核和晋级、晋职、提薪。

值得一提的是,为让更多老年人跨越“数字鸿沟”,条例明确:“提供服务的单位和个人,不得收取现金,不得强制老年人使用智能设备。”

有了人文关怀,必须要有有效的监管,否则就是一纸空文。为此,条例规定“省人民政府民政部门应当会同市场监管部门制定养老服务相关地方标准,并对标准实施情况进行监督检查。”

为加强对本行政区养老服务活动的监督管理,条例规定“县级以上人民政府民政部门每年不少于1次组织开展监督检查,依法查处违法行为;每年对养老机构服务安全和质量进行不少于1次的现场检查……”

“条例涵盖了居家、社区、机构各种养老服务形态,我们将深入开展条例的宣传贯彻和解读,增强政府部门、养老服务机构、社会公众的法治意识,统筹推进条例的各项规定走入千家万户。”起草小组有关负责人说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97626>

(来源: 铜仁市民政局)

## 福建: 漳州建立“三个一套”机制破解养老用房配建难题

党的十九届四中全会提出,要“积极应对人口老龄化,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。漳州市在实践总结的基础上,制定《漳州市新建住宅区养老用房和社区用房配套建设实施办法》,在全国首创“三个配套机制”,即创建闭环联审机制、建立货币补偿标准、明确产权归属,彻底打通政策落实“最后一公里”。这一改革做法,复制与推广性强,于2019年5月入选民政部、财政部《全国居家和社区养老服务改革试点经验和典型案例汇编》,面向全国推广。《八闽快讯》刊发了漳州市的创新做法,省政府领导批转省民政厅组织推广。

### “闭环联审机制”

强化职能部门协同配合、技术互补。漳州民政部门全程参与新建住宅小区规划、建设、验收、移交等全流程环节,变更后被动监管为事前主动参与,形成有效的闭环服务。一方面,与相关职能部门建立一套集中联合审批机制,确保不增加审批环节、申报材料和企业负担,降低审批效率。另一方面,提前进行政策和技术辅导,确保企业按标准执行,极大降低违建、返建风险,既提高了效率又降低了成本。

具体做法如下。规划环节,民政部门参与拟供用地块控制性详细规划、已出让地块工程规划设计方案联审,确认符合规定标准和要求后,自然资源部门才予以核发《建设工程规划许可证》,确保同步规划。建设环节,民政部门参与《国有建设用地使用权出让合同》执行情况联审。养老用房施工图审查合格的项目,住建部门予以核发《施工许可证》,确保同步建设。验收环节,民政部门参与竣工验收联审并签章同意后,住建部门才给予竣工验收备案,确保同步验收。交付环节,新建住宅区建筑工程竣工验收合格备案后,开发建设单位在15个工作日内将养老用房移交接收方。对应当移交但未移交也未缴纳配套建设费的开发建设单位,按照《城乡规划法》或《国有建设用地使用权出让合同》追究法律责任,确保同步交付。

### 全国率先建立货币补偿标准

针对新建小型住宅区或零星开发的建设项目因客观条件限制,无法提供养老用房或者提供的养老用房未达标准的,要求开发建设单位按照楼面价格1.25倍的标准进行货币补偿。补偿款纳入财政代管专户管理,按属地原则用于养老服务设施建设。

货币补偿标准的建立既有利于集中配建养老用房,又让开发建设单位有了更加灵活的选择,增强了可操作性,同时还形成有效的倒逼机制,促使配建政策更好落地落实。

### 全国率先明确产权归属

漳州市明确规定,在编制土地出让方案时,将养老用房纳入出让方案,在出让合同中明确养老用房产权归属于接收方。开发建设单位应在签订土地出让合同之日起3个月内,与接收方即民政部门或乡镇(街道)人民政府签订《移交协议》。开发建设单位向接收方移交养老用房时,同步移交不动产权,并配合办理不动产登记手续。开发建设单位依据《移交协议》,可申请减免或部分减免城市基础设施配套费。这一套机制,一方面确保了养老用房与住宅小区同步交付使用,另一方面有效减轻了企业负担。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97592>

(来源: 闽南日报)

## 广东: 2.2万张床位兜住底! 广州公办机构助特困老人实现养老梦

10月1日起,《广州市养老服务条例》正式施行。日前,记者从广州市民政局了解到,此次条例最大亮点,便是首次从立法层面提出推动建立基本养老服务体系。

广州市民政局相关负责人透露,“这意味着,只要是保障自身生存和发展基本需要,并被列入服务清单的基本养老服务,广州便会确保每一位老年人都可以享有。”

建设基本养老服务体系需要汇聚多方力量突破重重难关。第一道难关,是特困长者养老服务的保障。记者观察发现,目前,国内特大城市普遍存在优质养老服务有效供给不足等短板,城市人口老龄化日渐明显,部分特殊困难群体养老没得养、养不起、养不好成为了城市发展长期面对的问题和挑战。

“广州也曾遇到同样的问题。但如今已经探索出属于自己的经验和道路。”上述负责人表示,近年来,广州持续深化公办养老机构改革。

2.2万张机构床位以及兜底保障机制正有力筑牢基本养老服务体系建设基础,更好地满足180多万老年人日益增长的美好生活需要。

### 特困老人有得住,公办机构就是“压舱石”

“视老人如亲人,做老人好儿女”。在广州市老人院,这一服务理念被每一位工作人员奉为圭臬。一位护理员告诉记者,无论是广州市老人院上水院区还是镇龙院区,主要都是为失能和半失能的老年人,尤其是特困老年人提供全方面的综合机构养老服务。

“这里的老人,有的在进来老人院前,独自一人生活,孤独度日;还有的家庭经济尤为困难,缺乏外界关心照料。大家不是没想过养老,但花不起钱,也不敢乱花钱,而广州市老人院一直为这些老人敞开大门,优先安排特殊群体入住,为他们提供便利和支持。来到这里,我们把每位老人当作亲人看待,很多老人也是来到这里后,找到自己的第二段人生。”

广州市民政局相关负责人透露,实际上,早在广州市老人院1965年7月建院之初,主要职能便是收养安置广州市内劳动人民出身的鳏、寡、孤、独、残疾老人,为老人提供简单的生活照料和救济帮扶,而在改革开放后,开始对外开放,从救济型向福利型和适度普惠型,从供养型向医养康复型三大转变。

2014年初,广州市政府在全国率先建立起公办养老机构轮候评估制度,从那时起,开始进一步发挥公办养老机构兜底保障作用,推进基本养老服务均等化、普惠化、便捷化,不断健全以照顾需求评估和经济状况为基础的入住评估制度。

上述负责人表示，“公办养老机构基本养老服务实行政府定价，特困老年人免费入住，低保低收入家庭高龄、失能老年人按低保标准收费，护实特困老年人免费入住、应收尽收、应养尽养；经济困难的孤寡、失能、高龄以及计划生育特殊家庭等老年人优先入住，基本养老服务收费按照最低生活保障标准1120元/每人每月；其他社会老年人公平、公正、公开享有公办养老机构服务。”

此外，民政部门还遴选了普惠型民办养老机构作为定点机构，妥善安置暂时无法满足入住需求的特殊困难老年人，实现供需对接精准，保障措施有力。”

据悉，广州市老人院只是公办养老机构发展的一个缩影。截至目前，广州以经济、适用、安全为原则，已完成市、区公办养老机构“1+5”新建、“1+6”扩建任务，实施农村敬老院改造提升工程三年行动计划，推动既有机构改造升级服务失能失智老年人的照护型养老单元，打造了一批管理科学、运行有序、服务优质、保障到位的公办养老机构，形成市区全覆盖、城乡一体的公办养老机构设施网络。

“目前来看，公办养老机构床位能完全回应对应的社会需求。”该负责人透露，如今，全市公办养老机构床位2.2万张，护理型床位占比超80%，切实为老年人提供基础性、保障性、均等化的基本养老服务。

### 先行先试走前列，多元满足养老需求

基本养老服务的建设，不能仅停留在“有得养”和“养得起”的阶段。记者了解到，近年来，广州公办养老机构不断优化创新，主动承担国家、省市标准化试点任务，参与制定10多项国家行业标准、省市地方标准，为全市老年人友好环境、认知症照顾、安宁疗护、康复治疗、护理培训、健康管理、老年社会工作和安全管理等专业化养老服务与管理提供示范性效应。

其中，广州市老人院通过国家“社会管理和公共服务标准化试点”验收；黄埔区老人院与广州医科大学附属第五医院合作，打造“上住下医”的垂直医养融合模式，满足老年人“小病不出院，大病有保障”的愿望；增城区颐养院与区中医院合作，设立中医门诊、老年病区、认知症专区，做到“养中有医、医中有养”。

广州市、区两级公办养老机构按规模设置一定数量的应急床位，为亟需照护的特殊困难老年人和关停并转的民办养老机构提供必要的临时安置。

此外，广州先后出台《广州市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《广州市养老机构建设管理指引》等系列文件，明确支持公办养老机构探索实施社会化运营，借助社会力量助力公办养老机构发展。

目前，广州市大部分实施社会化改革的公办养老机构均采用委托运营模式，通过政府公开招投标择优选取具有一定影响力和品牌效应的专业化机构运营，并签订监管协议，委托第三方跟踪评估运营管理成效，确保国有资产不流失、服务对象不改变、保障功能有效发挥、服务质量持续提高。

值得关注的是，在突出兜底保障同时，公办养老服务机构也在实行分类收费，多元满足养老需求。据悉，在公办养老机构，其他老年人按政府定价收费，个性化服务费用由养老机构与服务对象协议确定。

而公办养老机构收住政府保障对象的，其基本养老服务收费按照公办养老机构收费规定执行，其他老年人收费标准由所有权方与运营方以协议方式合理确定，确保提供普惠性基本养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97615>

(来源：广州日报)

## 广东：“3+X”改革试点，广州推动养老服务迸发新活力

在六榕街一条小巷尽头的石楼楼，爬上3层的楼梯，就到了年逾70岁的黄姨的房子。这是一房一厅的小居室，2008年，黄姨搬到这里住，过起独居生活。2017年，六榕街有了长者饭堂，突然间，她的生活改变了，不仅解决了午饭问题，而且也因为长者饭堂，逐渐融入了街道的大家庭。

广州市民政局相关负责人透露，2016年全国开展居家和社区养老服务改革试点以来，广东省广州市结合创建国家养老服务业综合改革试点，提出开展本市社区居家养老“3+X”创新试点工作（全面开展3个基本服务项目：助餐配餐、医养结合、家政服务，同时鼓励各区、街镇根据辖区实际选择若干项目试点），大力发展以“大配餐”服务为抓手的社区居家养老服务。

如今，广州正建立起具有广州特色的全覆盖、多层次、多支撑、多主体的社区居家养老服务新体系，奋力推动老城市迸发新活力。

### 探索创新“3+X”试点：广州已建成社区护理站128个

在长者饭堂，如今黄姨不再是孤独一人。在用餐区，她时不时和十几个此前不曾搭话的邻居聊家常生活。互相熟络后，一些“老友记”时不时邀黄姨参加怀旧物品展等活动。

“社区长者饭堂解决的不仅仅是吃饭问题。”广州市民政局相关负责人表示，自成为中央财政支持居家和社区养老服务改革试点以来，广州市提出全面开展助餐配餐、医养结合、家政服务3项基本服务，同时，鼓励各区、街镇根据辖区实际选择若干项目提供特色养老服务项目。

如今，全市长者饭堂100%实现刷卡或“刷脸”就餐，23个高校、企事业单位饭堂参与服务，融入医疗护理、心理慰藉等项目，群众满意率达90%以上。而长者饭堂所在的地方，往往也是各项社区养老服务开展的大本营，不仅“管饱”，还管“养老”。据悉，目前广州市各街镇综合养老服务平均可提供家政+养老服务，今年以来累计服务18248人，“护理员+家政员”养老服务队伍已初步建立起来。

而在推进医养结合扩展服务方面，广州建立了市医养结合工作联席会议制度，积极推进医养结合试点和长期护理保险制度试点，全市择优遴选64个试点护理站，给予每个35万元-40万元的资助，为居家老年人提供基础护理、专业护理等各类专业护理服务。最新数据显示，广州已建成社区护理站128个，176个街镇建立医养服务合作关系，由医疗卫生机构为街镇综合养老服务中心、养老院等开展健康管理、义诊等服务，真正实现基本医疗护理服务进家门。

### 社会资源不断涌入：社区养老服务改革不断深入

据悉，广州250家长期护理保险定点机构，为经鉴定为生活完全不能自理的老年人提供居家护理服务，报销比例达90%，率先实施高龄重度失能老年人照护商业保险，实现80周岁及以上重度失能人员照护全覆盖，并建设超过1.5万张家庭养老床位，为居家老年人提供“机构化”专业服务，资助2524户特殊群体老年人家庭、77个居住区进行适老化改造，推动既有房屋加装电梯9100多部，改善适老化环境。

值得关注的是，社区养老服务需要社会力量支撑，而可持续运作，正是其中关键。

从2016年起，广州连续5年每年投入约1000万元支持社会组织开展养老服务类公益创投活动，重点资助助餐配餐、医养结合、农村养老等符合老年人需求的创新性、引领性养老服务项目，共资助306个项目，培育出一批品牌化、专业化、规模化的本土养老服务类社会组织。

如今，广州市承接居家养老服务设施运营的企业和社会组织超100家，截至目前，全市98%的居家养老服务综合体、97.5%的长者饭堂、95%的家政养老服务由社会力量运营，社区养老服务设施更加完善。通过开展闲置社会资源和公有房产摸底，广州已整合改造32处、面积28445平方米的闲置社会资源用于居家和社区养老服务，统筹整合日间托老中心、老年人活动站点等场地设施和资源，搭建“区综合体-街镇综合体-村居活动站点”三级实体服务平台，全市共建成区级居家养老综合服务平台11个、街镇级居家养老综合服务平台176个、社区嵌入式养老机构200间、星光老年之家1281个、护理站128个、农村老年人活动站点1144个、长者饭堂1047个、五保互助安居点136个，城乡社区养老服务设施覆盖率100%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97594>

(来源：信息时报)

## 热点新闻

### 老年人文化生活过于贫乏，说教晚辈张嘴就是“网上说”

记者调查发现，老年人沉迷网络，一方面带来身体机能的负面影响，另一方面，互联网的精准算法推送让老年人在庞大的网络世界里日趋封闭、孤独。伪科学、极端思潮、网络诈骗骗乘虚而入，无情收割“银发族”的经济利益。

#### 收割与抛弃：算法控制让老年人无处遁逃

石家庄市民张萌打开自己和父亲的某新闻App，两个人的界面几乎处于两个不同的时代。在其父亲的阅读推送中，“秘史”“秘闻”“中央内部会议”等字眼格外醒目。

“父亲喜欢阅读历史文章，但对内容不辨真伪照单全收，人也变得有点激进，让人很担心。”张萌表示。

记者走访发现，网络上良莠不齐的“戏说”“口述”文章对老年人影响颇深。不少老人言必称“网上说”，进而向晚辈灌输同样的思想。

中国政法大学光明新闻传播学院副教授孟盈表示，据不完全统计，当前基于算法的个性化内容推送已超过整个互联网信息内容分发的70%。

不少老年人表示，自己容易被偏激的言论所吸引，主要原因是“那种确定性、以及确定性带来的自信/简单性，以及简单带来的省心/易辨识，以及易辨识度所迅速集结的情感群体，很容易共鸣。”

石家庄市人民医院心理专家吴彦敬表示，尽管网络打破了时空界限，但沉迷网络的老人实际上更加离群索居，与社会、时代、现实脱节，分层化更加明显。

腾讯110平台2019年发布的《中老年人反欺诈白皮书》显示，2019年上半年，腾讯110平台共受理中老年人受骗举报超过两万次，其中97%的受骗者曾遭资金损失，金额从百元到数万元不等。

天津市公安局近日公布的全市今年以来破获的电信诈骗网络诈骗案件统计结果显示，老年人群体虽然占比不大，却容易发生被诈骗数额较大的案件。

“老年群体被骗全部身家后往往更加绝望，一方面身体条件决定了他们无法重新谋生赚取收入，另一方面精神上更容易陷入自责而走不出来。”石家庄一名基层民警说。

#### 沉迷与成瘾：老年人身心健康受损于无形无声

记者在走访中发现，数字鸿沟与网瘾成性尖锐并存于老年群体中。多位受访医生表示，老年人长时间上网容易引发心脑血管疾病、颈椎病、眼疾等多种疾病。心理方面，上网本可以缓解老人的孤独，长期沉迷却适得其反，无形中增加了他们的空虚、焦虑感。

68岁的崔雯洁家住天津市西青区西营门街瑞家社区，她经常身体佝偻着坐在床上看短视频，身边人的劝说全成了“耳旁风”。“去年玩手机经常眼花脖子疼，久坐浑身不舒服，没人管我，一天能玩8小时以上，手机没电了就充上电玩，后来家里人拦着，但我还是心痒痒。”

石家庄市人民医院副院长孙朝晖表示，近年来因眼病问题前来就医的老年人逐渐增多，很大一部分原因是长时间接触电子设备。

“老年人长时间盯着手机屏幕，容易引发干眼症。如果在黑暗中看手机，背景光和屏幕光的巨大反差，严重损伤眼睛。此外，长期大量蓝光照射会引起视网膜黄斑区的视觉细胞损伤，因此老年人是眼睛黄斑疾病的高发人群。”孙朝晖说。

除视力受损外，石家庄市人民医院骨科主任张立兴表示，老年人多伴有颈椎、腰椎疾病，长期低头弯腰会对颈椎、腰椎等产生负担。

“头部处于低头位看手机时，颈部后侧肌肉为了维持低头位的姿势，处于紧张状态，头越低，肌肉受到牵拉力越大。久而久之导致颈部肌肉损伤，颈椎曲度改变。”张立兴说。

多位医务人员反映，目前不少老年人在就医前往往自行上网查阅病症信息，由于缺乏医疗知识和辨识力，同时又选择性接受负面信息，擅自“对号入座”，因此就医时常常对医务人员的专业诊断产生怀疑，耽误治疗。

## 适老与护老：警惕巨头“逐鹿”良药更在“网外”

针对老年人“触网”后比年轻人更缺乏自制力的现象，多位业内人士表示，老年人面对互联网是无助的，各类平台进行适老改造在让“银发族”看得更清楚的同时，应该考虑特殊人群的手机操作习惯，从而更加理性、安全、规范地使用互联网。相对于经济效益，老年版本是企业社会责任的体现，不应把老年人视为流量收割对象。

文化娱乐设施供给不足、建设滞后、形式单调，也是老年人脱实向虚的重要因素。南开大学社会工作与社会政策系教授关信平说，当前我国对老年人公共文化娱乐设施的建设投入、资金投入、人力投入相对不足，难以满足老年人日益增长的多元需求。

此外，老年大学普及率不足也成为不少“银发族”沉迷手机的一大诱因。天津广播电视大学西青分校(西青开放大学)校长韦敏说，老年大学开设兴趣类、健康类、生活类专业，满足了老年人“求知、求康、求乐、求友、求为”的需求。但目前，老年人教培场所惠及率较低，多数老人“无学可上”。

“我们提供免费办学，每年招生时，老年朋友都得在网上‘秒杀’，很快就报满了。”韦敏说，老年大学学员的覆盖面远远小于区域内老年人的群体数量，还需进一步深化供需改革，促进老年教育长足发展。

石家庄市老年大学李银丽也建议，应加快老年活动设施建设，如举办老年大学、丰富社区老年文体活动……尽可能为老年人社交、健身和学习创造条件，才能让他们有动力放下手机、走出家门。

南开大学人口与发展研究所教授原新建议，应专门针对老年人展开智能手机使用的科学辅导，扩大活动面，引导专业的社会工作者更好地发挥作用。子女层面，要更好地关心父母，从生活、心理等方面让他们在日常生活中更加充实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=97605>

(来源：新华每日电讯)

## 帮助老年人正确“触网”

第七次全国人口普查显示，我国60岁及以上人口超过2.6亿，人口老龄化程度进一步加深。与之相伴的，是智能手机和互联网的加速渗透，越来越多老年人“触网”后深陷其中，成为“银发低头族”。

“起床第一件事就是摸向枕边的手机”“不玩手机比少吃顿饭还难受”“经常等黑灯再躲被窝里刷视频、看小说”“每天在App上打卡领金币、兑换小礼品”……的确，现如今，过度依赖互联网，刷机机昼夜颠倒、“茶饭不思”，已经成了不少老年人的日常生活状态。

老年人沉迷网络，一方面带来身体机能的负面影响，另一方面，互联网的精准算法推送让老年人在庞大的网络世界里日趋封闭、孤独。而伪科学、极端思潮、网络诈骗诈骗乘虚而入，更是无情收割“银发族”的经济利益等。这些都不是小事，当务之急是多方合力，引导老年人合理使用互联网。

首先，各类平台进行适老化改造的同时，应该考虑特殊人群的手机操作习惯，从而更加理性、安全、规范地使用互联网。手机App应有老人网络防沉迷机制，如针对老年人设置观看提示和关闭功能，提示其甄别虚假信息，合理引导其注重身心健康等。其次，加快老年活动设施建设，如举办老年大学、丰富社区老年文体活动……只有尽可能为老年人社交、健身和学习创造条件，才能让他们有动力放下手机、走出家门。再次，有关部门、机构应专门针对老年人展开智能手机使用的科学辅导，扩大活动面，引导专业的社会工作者更好地发挥作用。

研究发现，老年人沉迷网络背后的原因是孤独与空虚。因此，家庭和子女层面，要更好地关心老年人，从生活、心理等方面让他们在现实生活中找到乐趣，过得更加充实，减少对互联网的依赖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=97610>

(来源：江西日报)

## 互联网“适老化”要有利老年人全面“融入”

中国社会科学院社会发展战略研究院日前发布《后疫情时代的互联网适老化研究》报告，系统展现了后疫情时代老年人的数字生活变化，最显著的变化是使用社交工具更频繁，95.09%的老年人认为疫情之后学习网络操作非常有必要，93.36%的老年人认为自己能学会智能手机上网。报告显示，2017年起老年群体微信支付金额基本呈直线增长，以2017年第一季度为基准(100%)，2021年第二季度增长为5227%。

近年来，我国基于互联网、人工智能等信息技术的智能化服务得到广泛应用，提高了社会治理和服务效能。与此同时，我国老龄人口数量快速增长，不少老年人不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费、防疫等社会生活中遇到不便，难以充分享受智能化服务带来的便利。为解决老年人面临的“数字鸿沟”问题，让老年人更好共享信息化发展成果，职能部门部署开展互联网应用适老化工作，互联网企业和有关机构抓紧落实相关改造措施，初步取得积极的成绩。

值得注意的是，互联网应用适老化改造中出现了一种偏向，认为既然部分老年人不会上网和使用智能手机，不能适应广泛运用智能化服务的社会环境，最好的适老化就是将这部分老年人“隔离”开来，为他们提供“弱智能化服务”或传统服务。按照中央要求，互联网应用适老化要“坚持传统服务与智能创新相结合”“坚持线上服务与线下渠道相结合”，有人对此理解为，对部分老年人只需提供传统服务和线下渠道服务，无需提供智能化服务和线上服务。

上述认识既不符合互联网应用适老化改造的方向，也不符合老年群体对互联网应用和智能化服务的实际需求。《后疫情时代的互联网适老化研究》报告认为，鉴于老年人在使用网络和智能手机方面的弱势，一些家庭和生活场景对他们照顾很周到，而这种照顾也会在潜移默化中加深人们对老年群体的“弱者印象”，一些老年人也会自觉不自觉认同这种消极形象。报告发现，很多老年人内心深处渴望被认可、被接纳，他们有较强的学习、适应网络和智能化服务的动力。

所以，真正好的、负责任的互联网应用适老化，是要逐渐填平“数字鸿沟”，而不是加剧“数字鸿沟”；是要充分尊重和满足老年群体渴望被认可、被接纳，愿意学习和适应互联网社会的内在需求，而不是漠视、否认他们的需求；是要不断提高互联网应用的人性化、适老化水平，有利于老年人更好适应、全面融入广泛运用智能化服务的社会环境，而不是要通过“数字鸿沟”，将部分老年人从智能化服务环境中“隔离”出去。

为此，中央强调“坚持解决突出问题与形成长效机制相结合”，要求围绕老年人出行、就医等高频事项和服务场景，抓紧解决目前最突出、最紧迫的问题，切实保障老年人基本服务需要；在此基础上，逐步总结积累经验，不断提升智能化服务水平，完善服务保障措施，建立长效机制，有效解决老年人面临的“数字鸿沟”问题。

总之，互联网是应用适老化改造，不是要通过弱化甚至取消网络和智能化服务来“适应”老年人，而是要通过科学、系统的改造，使网络和智能化服务更好地适合老年群体的实际需求，同时帮助老年人提高使用网络和智能化服务的水平，让他们能更好地适应并融入网络社会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=97612>

(来源：北京青年报)

## 老龄数据

### 南通老人最长寿、苏州老龄化率最低，江苏发布老龄事业发展白皮书

9月28日，省卫生健康委、省老龄工作联席会议办公室联合省发展和改革委员会、省人力资源和社会保障厅、省民政厅、省医疗保障局召开发布会，发布《江苏省老龄事业发展报告(2021年)》。

#### 人口老龄化程度加剧未来高龄化趋势更为显著

当前，我省人口老龄化状况如何？根据第七次全国人口普查数据，江苏60岁及以上常住人口1850.53万，占总人口比例为21.84%，高于全国3.14个百分点；其中，65岁及以上常住人口1372.65万人，占总人口比例为16.20%，高于全国2.7个百分点。

《报告》显示，与2010年我省第六次全国人口普查相比，60岁及以上人口的比重上升5.85个百分点，65岁及以上人口的比重上升5.32个百分点。老龄化程度不断加深，老年人抚养比不断攀升，达23.61%，高于全国3.91个百分点。

江苏是鱼米之乡、长寿之乡，近年来全省人口高龄化趋势非常明显。1999年，全省80岁以上高龄老人只有90万，占老年人口的比重为10%；2020年，全省80岁以上高龄老人已达288万，20年里增长了2倍多，占老年人口的比重也超过15%。截至2020年底，全省百岁老人7763人，比上年增加了1088人。“随着经济社会发展和医疗水平提升，特别是越来越普及的健康促进行动，人口高龄化趋势将更加显著。”发布会现场，省卫健委主任邱泽森说道。

此外，老龄化程度地区化差异明显，从常住人口上衡量，苏中、苏北地区老龄化程度明显高于苏南地区。其中，老龄化率最高的南通市比最低的苏州市高出13.05个百分点。在男女性别比上，老年人口女多男少持续凸显，寿龄越高，女性老年人口所占比重越大。邱泽森表示，随着年龄增长，女性老年人口所占比重逐步增加。未来寡居老人增多，尤其是高龄女性寡居老人的增多，将给老年群体的婚姻、养老、医疗、特殊照顾等提出更新的要求。

#### 创下多个“全国率先”老龄事业发展成绩亮眼

记者了解到，2020年，我省老年人社会保障水平不断提高。实施全民参保计划，大力推动扩面参保工作向精准管理转变，全省城乡基本养老保险参保率达到99.83%，位居全国前列。全省企业退休人员基本养老金实现17连增，814万企业退休人员基本养老金得到提高，人均增幅超过5%。连续10年提高城乡居民基本养老保险省定基础养老金最低标准，今年省定最低标准提高到每人每月173元，比国家规定的最低标准高出80元。持续强化托底保障，全省所有符合条件的困难老年人实现最低生活保障和特困供养全覆盖。全面落实“尊老金”制度，对80周岁以上所有老年人发放尊老金，其中百岁以上老年人尊老金(300元/人·月)所需资金由省财政全额承担。经济困难的失能、半失能老人享受到政府购买的基本养老服务，近3年来，平均每年政府发放的护理、服务补贴超过5亿元。南通、苏州，以及徐州、常州、扬州、无锡、泰州、南京等8个市探索长期护理保险制度。2020年，试点城市长期护理保险参保人数达到2982万人，待遇支出10.34亿元，惠及14.7万人，一定程度上缓解了“一人失能，全家失衡”的社会问题。

作为老龄化程度较高的省份，江苏创下多个“全国率先”——在全国率先出台《江苏省老年病医院基本标准》，到目前为止，建成二级以上老年医院17家，二级以上公立综合医院设置老年医学科比例达65.4%，累计建成护理院299家，约占全国总数的39%，老年医院、护理院数量均居全国第一。在全国率先推动既有住宅适老化改造和新建造适老住区试点，开展省级宜居示范居住区和宜居街区试点，因地制宜分类推进老旧小区加装电梯，增设养老服务用房。截至2020年底，全省累计改造2000年前建成小区8729个，加装电梯2120部。实施家庭适老化改造及辅具设施配备，通过政府购买服务，对3万1千户困难老年人家庭完成居家适老化改造。

去年以来，省委、省政府出台了《江苏省积极应对人口老龄化中长期规划实施方案(2020—2022年)》，提出了22项重点任务和25项积极应对人口老龄化能力评价指标。如今在江苏，“老年人社会保障水平”不断提高，老年健康服务体系逐步健全，多层次养老服务取得长足进展，老年友好型社会建设统筹推进，全省老龄事业取得了进一步发展，圆满完成了《江苏省积极应对人口老龄化2020年度工作清单》部署的100项任务。”发布会现场，省卫健委副主任邱泽森说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=97630>

(来源：江苏经济报)

# 政策法规

## 北京市民政局北京市规划和自然资源委员会关于印发《北京市养老服务专项规划（2021年—2035年）》的通知

京民养老发〔2021〕118号

各区人民政府，市有关单位：

为推进《北京城市总体规划（2016年—2035年）》实施，经市政府同意，现将《北京市养老服务专项规划（2021年—2035年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

北京市民政局、北京市规划和自然资源委员会  
2021年9月7日

北京市养老服务专项规划（2021年-2035年）.docx

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=97587>

（来源：北京市民政局）

## 重庆市人民政府办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见政策解读

2020年11月，国务院办公厅印发了《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（以下简称《意见》），对建立健全养老服务综合监管制度作出部署，并要求“各地区、各相关部门认真落实党中央、国务院相关决策部署，按照本意见提出的各项措施和要求，制定配套措施”。市委改革办、市政府高度重视，要求市民政局牵头，会同市级有关部门，在深入调研的基础上，提出贯彻落实意见，报市政府、市委改革办审定。按照市委、市政府要求，根据国办《意见》，结合我市实际，市民政局牵头起草了《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），多次征求并充分吸纳市级有关部门和部分养老服务企业意见，经风险评估、合法性审查、市政府常务会议、市委改革办会议审定。2021年6月28日，重庆市人民政府办公厅印发了《实施意见》（渝办发〔2021〕66号）。

### 一、制订《实施方案》的背景

党中央、国务院高度重视发展养老服务。习近平总书记在第十四次中央财经领导小组会议研究提高养老院服务质量时强调，要加强养老机构服务质量监管，坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为。李克强总理多次强调和部署养老服务“放管服”改革，要求“放权要与监管并进”。2018年底新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》，取消了养老机构设立许可，并明确要求“地方各级人民政府加强对本行政区域养老机构管理工作的领导，建立养老机构综合监管制度”。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出“实施积极应对人口老龄化国家战略，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度”。国务院办公厅印发的《意见》，聚焦解决管什么、谁来管、怎么管、如何落实四个方面，明确了监管重点、监管责任、监管方式，为各地加强养老服务综合监管指明了方向，提供了基本遵循。重庆市积极适应新形势、新要求、新特点，针对养老服务监管职责不明确、监管机制不健全、部门协调配合不密切、监管手段不先进等短板弱项，着力构建权责清晰、重点突出、体系完备、全面覆盖的养老服务综合监管制度，为推动全市养老服务高质量发展提供了强有力的支撑。

### 二、《实施意见》主要内容

《实施意见》共分四个部分：

第一部分，突出监管重点。从加强登记备案管理、加强质量安全监管、加强从业人员监管、加强涉及资金监管、加强运营秩序监管、加强收费管理、加强突发事件应对处置、加强权益维护8个方面，实现对养老服务机构综合监管，牢牢守住质量和安全底线。

一是加强登记备案管理。明确举办养老机构应执行的标准规定，规范登记备案核查流程，厘清依法打击无证无照从事养老服务行为的部门职责。登记前登记部门听取民政部门意见，目的在于让市场主体提前知晓养老机构的基本条件，避免其走弯路，便于民政部门获取登记信息，加强指导及事中事后监管。

二是加强质量安全监管。对养老机构落实安全责任，主动防范消除建筑、消防、食品等方面的安全风险和隐患提出了要求，明确了加强养老机构建筑使用安全检查、养老机构消防安全整治、食品药品和特种设备安全日常监管、内设医疗机构监督管理的部门责任。

三是加强从业人员监管。规范养老服务从业人员配备，对从业人员资格、从业人员培养、开展职业技能等级认定作了具体规定，强调加强对从业人员服务行为监督，对侵害老年人合法权益、存在严重失信行为的从业人员列入行业禁入黑名单。

四是加强涉及资金监管。明确对养老服务相关资金的实时动态监管，依法打击骗取财政、医保资金行为，规范养老机构预收押金、保证金等费用收取标准，提出专用账户存储管理预收押金、保证金要求。

五是加强运营秩序监管。明确了养老机构应落实安全规范运行保障机制、完善入院评估制度、不得利用养老服务设施场地从事与养老服务无关活动，对民办非营利性养老机构退出财产处置监管和养老服务设施用地单位改变规划确定的土地用途作了规定。

六是加强收费管理。明确强化政府定价和政府指导价的公办养老机构床位费、护理费管理，加大对民办养老机构收费行为的监管，建立健全普惠性养老机构收费形成机制，规定了发展改革、民政、市场监管部门在养老机构收费管理方面的职责。

七是加强突发事件应对处置。明确养老机构应制定突发事件应急预案并加强应急演练，全面落实传染病疫情防控要求，指导老年人和工作人员做好个人防护。养老机构发生或者可能发生传染病暴发或者流行、不明原因的群体性疾病、食品安全、人身伤害、所处区域发生自然灾害（次生灾害），应当及时向所在地卫生健康、市场监管、公安、应急管理等部门和民政部门报告，妥善做好处置工作。

八是加强权益维护。明确落实老年人权益保障法及相关条例规定，积极防范和处置养老服务领域非法集资风险。规定了防范和处置养老服务领域非法集资风险中民政部门、金融监管、公安、市场监管等有关部门职责。建立纠纷协调调解机制，引导老年人及其代理人依法维权。完善养老服务市场主体退出机制，明确养老机构暂停、终止服务过渡期。

第二部分，明确监管责任。构建政府主导、机构自治、行业自律、社会监督“四位一体”的大监管格局，明确各方职责责任，共同促进养老服务健康有序发展。

一是强化政府主导责任。明确优化政府职责体系，充分发挥政府在制度建设、行业规划、行政执法等方面的主导作用。市级有关部门应发布监管执法清单。规定区县、乡镇（街道）应落实属地管理责任，加强养老机构事中事后监管。

二是压实机构主体责任。明确养老机构要按照“应建尽建”原则及时建立党组织。强化养老机构切实履行依法登记、备案承诺、履约服务、质量安全、应急管理、消防安全第一责任人的主体责任。规定养老机构应不断提高养老服务、安全管理、风险防控、纠纷解决的能力和水平。

三是发挥行业自律和社会监督作用。明确养老服务协会应建立行业信用承诺制度，推动行业自律体系建设。提出养老机构公开有关信息、畅通群众监督渠道要求。明确依法追究不实报道造成严重社会影响的有关人员责任。

第三部分，创新监管方式。从加强政府部门协同配合监管、完善“双随机、一公开”监管机制、强化信用监管、推行智慧监管、发挥标准规范引领作用等角度出发，转变监管理念，创新监管方式，提高监管效能。

一是加强协同监管。明确将养老服务综合监管纳入市级权力清单。建立健全市、区县、乡镇（街道）三级综合监管体系，市、区县民政部门联合同级有关部门每年对辖区养老机构综合督导分别不少于1、2次；乡镇（街道）对辖区养老机构实行常态化监管。规定了在监督检查中发现养老机构存在建筑、消防、食品、医疗卫生等方面安全隐患的处置流程和责任部门。明确探索乡镇（街道）综合执法有效形式。

二是完善“双随机、一公开”监管机制。明确“双随机、一公开”监管中应统筹建立养老服务领域检查对象名录库和执法检查人员名录库，联合制定养老服务随机抽查事项清单，及实施检查、加强结果运用的具体要求。

三是加强信用监管。强化实施守信联合激励和失信联合惩戒措施，通过信用监管引导养老机构诚信经营。明确了信用监管工作中建立健全信用承诺制度、建立信用记录、加大违法失信行为信息在线披露和信息共享等要求。

四是推行智慧监管。明确民政、卫生健康、公安、人力社保、市场监管部门数据采集、信息共享的职责。推动技术对接、多场景使用，实现跨地区互通互认、信息一站式查询和综合监管“一张网”。

五是推进标准化建设。明确构建全市养老服务标准体系，按计划制修订养老服务领域地方标准，搭建养老服务领域标准的“四梁八柱”。提出宣传推广养老服务领域标准，开展养老服务标准化单位示范创建、支持企事业单位申报地方标准、行业标准要求。

第四部分，加强监管保障。从加强组织领导、提升执法水平、加大宣传力度3个方面，保证我市实施方案落实落地，切实发挥作用。

### 三、《实施意见》的特点

（一）注重解决养老服务监管瓶颈问题。对养老服务监管沟通不畅、协调不力、职责不清等问题，在《实施意见》中明确了养老服务综合监管有关部门职责分工，确保群策群力、齐抓共管、同向发力，实现纵向到底、横向到边监管。对无证无照从事养老服务行为监管不够、处置不力、查处不严等弱项，明确市场监管、民政、编办职责，确保养老服务监管无盲区、无死角、无疏漏。对养老机构登记备案、运营管理、终止退出等关键环节加以规范，制定养老机构综合监管重点事项检查清单，逐项明确检查事项、检查方式、检查主体和检查依据，实现养老机构全流程、全方位、全链条监管，牢牢守住养老服务质量和安全底线。

（二）注重结合我市养老服务监管实际。在符合国务院《意见》基本要求的情况下，《实施意见》立足我市养老机构分散、入住服务对象多、从业人员素质参差不齐等实际，对国务院《意见》进行了细化充实，对养老机构登记备案、从业人员配比、养老机构收取保证金（押金）标准及管理要求、加强收费管理、查处价格违法行为、防范和处置养老服务领域非法集资、明确乡镇（街道）属地管理责任、市区县联合督导频次、发挥标准引领作用等方面作了具体规定，确保《实施意见》符合国家要求、紧贴重庆实际、真正落地见效。

（三）注重建立监管根本管长远。《实施意见》将制度建设作为综合监管的核心要素，提出了建立备案核查、落实养老机构安全责任、违法失信行为信息在线披露和信息共享、部门联合督导、失信联合惩戒、预收费用管理、完善入院评估、养老机构收费、突发事件应对处置、信用信息采集等制度，形成以事中事后监管为核心的养老服务新型监管模式，既放得开又管得住，实现放权与监管并重，推动养老服务综合监管提

质增效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=97599>

(来源：中国政府网)

## 养老研究

### 15.92%! 这些群体依然没有养老财富储备，专家提示要关注

积极应对人口老龄化已上升为国家战略。在此背景下，养老金融发展备受关注。目前，我国养老金融仍存在发展不平衡不充分的问题。在中国养老金融50人论坛秘书长、清华大学社会科学学院教授董克用看来，缺乏基础数据是重要的制约因素。

“养老金融基础数据的缺乏，制约了相关研究的深化，也不利于金融机构开发相关养老产品以满足广大国民的养老金融需求。”董克用表示。

鉴于此，中国养老金融50人论坛近日发布的《中国养老金融调查报告（2021）》（以下简称《报告》），有望补足养老金融数据方面的薄弱之处，为加快我国养老金融发展步伐提供重要推动力。

#### 居民养老财富储备总量不足

《报告》显示，在养老金融参与情况方面，银行存款仍然是调查对象进行养老财富储备的主要偏好。选择银行存款的调查对象人数占比达50.81%，其后依次是商业养老保险（27.98%）、银行理财（26.27%）、房产（21.69%）、基金（15.59%）。还有一些调查对象通过职业年金和企业年金、股票、信托、国债等方式进行养老财富储备。

值得注意的是，仍有15.92%的调查对象尚未进行任何养老财富储备，此群体年龄主要集中在29岁及以下和60岁及以上。对于年轻群体来说，原因或在于初入职场时间不长，收入不高，生活压力较大，缺乏进行养老金融储备的经济基础，同时认为自身较为年轻，尚未形成养老金融储备意识。就60岁及以上的群体而言，其未进行任何养老财富储备的，一方面在于该群体子女数量相对较多；另一方面则可能是前期积蓄更多用于支持子女置业等而被提前消费。专家表示，该群体养老保障问题需要进一步关注。

此外，专家在解读《报告》数据时表示，目前，公众的养老金融知识仍较为有限，在参与养老金融市场时的首要考虑因素仍然是安全，愿意承担的风险相对有限，因此银行存款或银行理财仍是公众进行养老财富储备的主流方式。此外，还有相当一部分群体受收入条件制约，难以通过养老金融市场进行养老财富储备，或是少量可用于养老财富储备的资金难以承受较高收益产品背后的风险，从而在很大程度上对其养老财富的保值增值带来负面影响。

从养老财富储备量来看，有将近八成（77.79%）调查对象的储备金额在50万元以下，31.91%的调查对象养老财富储备在10万元以下，仅有22.17%的调查对象的储备金额超过了50万元。总体来看，受访群体的养老财富储备量十分有限，这不仅表明我国居民养老收入保障并不充分，同时也显示出我国养老金融市场的巨大发展空间。

#### 养老金融税收优惠政策受到关注

居民对养老金融产品抱有什么样的期待？《报告》也为金融行业提供了诸多可资参考的线索。

从养老金融参与意愿方面来看，大多数调查对象都认识到应较早开始进行养老储备，超过八成的调查对象认为整个养老期间的财富储备在100万元以内即可满足养老需求。通过对比调查对象目前的养老资产储备与整个养老期间的养老储备需求可以发现，66.71%的人群尚未达到预期的养老金融储备需求，在一定程度上反映出养老金融市场的巨大潜力。

调查显示，调查对象认为目前养老金融产品存在的突出问题体现在收益率偏低、产品介绍不够清晰明确、期限大长等方面，此外还包括风险较高、起投金额较高、交易不够便利等。《报告》显示，68.83%的调查对象期待的养老金融产品的投资期限在3年以内，其中25.9%的调查对象希望能够灵活存取，不设定投资期限，只有15.77%的调查对象愿意接受5年以上的投资期限，10年以上期限的养老金融产品的接受度则仅有4.05%。这表明，我国居民对于养老金融产品的需求仍集中在中短期投资产品上，对长期投资产品的认同度仍然偏低，这与全生命周期的养老财富储备之间存在一定偏差。

此外，《报告》显示，超过九成（96.69%）的调查对象愿意在税收优惠激励下进行市场化的养老财富储备。

从国际经验来看，为了激励公众参与以及增强公众对不同金融产品的参与度，不同国家往往会通过税收优惠政策将部分金融产品纳入养老金制度体系中。我国在此方面也开展过探索。2018年，我国在上海市、福建省（厦门市）和苏州工业园区开展个人税收递延型商业养老保险试点。调查结果显示，有近七成（68.74%）的调查对象表示了解这一政策，也印证了居民对养老金融税收政策的较高关注度。

#### 加快完善第二和第三支柱养老体系

调查结果还显示，46.79%的城镇职工基本养老保险参保者预期的养老水平为在职工资的40%至60%，这与基本养老保险的目标替代率（59.2%）基本持平，但高于目前的实际替代率（45%左右）。

《报告》认为，未来一段时间，我国基本养老保险制度的发展需重点聚焦两个方面：一是继续扩大基本养老保险制度覆盖面，尤其要注意探索新业态就业人员和灵活就业人员参加基本养老保险的新路径。二是持续推进基本养老保险制度改革，科学合理完善和改进基本养老保险待遇水平调整机制，使之更加公平、更可持续。

完善居民养老保障，还需完善多支柱养老体系。特别是在第一支柱基本养老保险的背景下，加快发展第二支柱与第三支柱养老体系势在必行。

《报告》建议，完善企业年金制度，适当降低企业年金加入门槛，提高企业年金强制性，以提高第二支柱的覆盖率和参与率。同时，加快推进第三支柱个人养老金制度落地，通过财政补贴和税收优惠等措施，激励全体国民参与第三支柱个人养老金制度，为社会成员提供更高水平的养老金融制度选择。

针对不同群体在经济水平、风险认知等方面存在的差异，《报告》还建议，一方面，金融机构要及时利用互联网等渠道进行广泛调研，对市场、客户进行细分，对日益更替的需求进行及时的创新和改进；另一方面，可以探索与其他行业就养老服务展开合作，丰富养老金融产品的功能，充分挖掘不同群体的潜在需求，通过一站式综合金融服务，增强客户黏性。

大家保险集团前总经理、中国养老金融50人论坛核心成员徐敬敏在回答《金融时报》记者提问时表示：“养老不仅仅是管理客户的衣食住行，对老年群体来说，背后的健康、医疗、护理等需求更为突出，但在谈论养老金融的时候往往忽略了与养老服务、养老产业的配套。从客户角度来说，一个人、一个家庭乃至一个社区对养老的需求，不只是财务上的需求，还需要更好的服务，才能更好地解决群众的养老关切。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=97598>

(来源：金融时报)

## 养老类型

### 江西：进行居家适老化改造，每年将惠及1.2万户老年家庭

“社区工作人员为我配备了适老椅、洗澡椅，还安装了感应灯，现在的生活比之前方便多了！”家住江西鹰潭月湖区的李志凡老太太今年78岁，因身体机能下降，生活上面临诸多不便。前不久，社区为她家实施了适老化改造，方便老人的日常起居。

近日，江西省政府办公厅印发《关于加快推进养老服务高质量发展的实施意见》，提出要加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推进养老服务高质量发展。

江西省提出，到2025年，江西每年将对1.2万户特殊困难的高龄、失能、残疾等老年家庭进行居家适老化改造。推进以嵌入式养老院为重点、以城市日间照料中心为补充的社区养老服务骨干网建设，到2021年底，所有市辖区街道和县（市）城关镇建设1所具备全托、日托、上门服务、运营家庭养老床位等综合功能的养老机构。实施农村养老服务品牌提质工程，到2025年，每个县（市、区）建有1所特困失能人员集中照护机构，每个乡镇完善1所敬老院，85%以上的建制村建有具备助餐等功能的互助养老服务设施。

此外，江西还将建立常态化督查机制，确保新建住宅小区按标准配建养老服务设施。凡存在缓建、缩建、停建、不建或建而不交等问题的，整改到位前建设单位不得组织竣工验收；已建成居住（小）区和老旧小区没有养老服务设施或现有设施未达标的，要通过回购、租赁、置换、改造等方式补足。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=97584>

(来源：人民日报)

## 养老产业

### 安徽：健康养老服务产业首届博览会在芜湖市开幕

9月27日，2021安徽（芜湖）健康养老服务产业博览会（简称老博会）在芜湖宜居国际博览中心开幕。

本届博览会以“打造老年产业集群”为主题，由市民政局、市卫生健康委、市贸促会主办，共3天展期，分为养老宜居地产展区、养老医疗配套展区、智能化养老服务展区和营养保健品展区等四个特色展区，参展内容涵盖智慧养老、老年服务、康复医疗、护理服务、适老家具等涉老领域，以及我市各地养老服务体系建设方面取得的成就、未来的发展机遇。

展会还将围绕长三角养老一体化、智慧养老、社区养老、适老化改造等主题召开高峰论坛，为业内人士提供信息共享、学习交流、洽谈合作的平台。为鼓励老年人到现场选择适合自己需要的养老服务和产品，主办方还将举办名医讲堂、大型公益义诊、新技术新产品体验、老年才艺表演等活动，努力将本届老博会办成一届“适老化”的展会。

目前，该市基本建立起“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，形成居家和社区养老服务城乡覆盖、政策基本配套、发展模式多样、社会广泛参与的养老服务新格局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=97582>

(来源：芜湖卫健委)

## 西部康养的实践与思考——老龄社会30人论坛专题研讨会成功举办

9月28日下午，由盘古智库老龄社会研究中心和老龄社会30人论坛主办的“西部康养的实践与思考”专题研讨会在北京成功举办。本次研讨会邀请盘古智库学术委员、老龄社会30人论坛成员、恩德库养老信息化研究院院长田兰宁主讲，凤凰网直播线上同步直播，在线参与人数近13万。

田兰宁引用《世界荒漠宪章》中“全球的沙漠是真正的开阔的博物馆，记录了人类活动的记忆和沙漠所有的美丽和优雅”作为本次研讨会的开场，从我国西部地区的人口密度与年龄结构数据显示出西部地区年龄结构虽相对健康但已进入轻度老龄化社会。

围绕西部地区的康养，田兰宁以青海省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区三地的实地调研为例，从当地老龄化现状、“十三五”期间养老服务情况、特色养老模式、智能化养老系统推广应用情况以及阳光产业、沙漠绿洲新型大健康模式等内容进行了详实介绍与分析。

关于三地的调研，田兰宁从政策环境、特色养老模式、文化心理、地理环境四方面出发，概括出西部地区养老服务的体系构建形式及发展模式，其中青海省已初步形成极具当地民族文化特色的高原疗养和高原健康旅游新模式。

最后，对于沙漠绿洲新型大健康模式，田兰宁从“第三人生”的角度讲述了在内蒙古恩格贝为沙漠治理贡献力量日本友人、“沙漠之父”远山正瑛的故事，提出“人生，仍有可能‘再享一次生命的精彩’——恩格贝精神是长者精彩人生的体现”，引起参会嘉宾共鸣。

在精彩的主题分享后，田兰宁与现场观众就西部康养等话题进行了沟通交流。

本次专题研讨会由老龄社会30人论坛秘书长、信息社会50人论坛秘书长林西主持。多位老龄社会30人论坛成员：盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓、中国电子信息产业集团公司六所研究员龚炳铮、盘古智库老龄社会研究中心执行主任马旗戟、北京信息社会研究所所长王俊秀，盘古智库老龄社会研究中心副主任、高级研究员李佳，北京中公未来医院管理有限公司总经理赵勇，非凡资本合伙人、道而术数字化营销咨询创始人陈淑蓉，中关村恩德智能健康养老产业联盟秘书长宋凌寒参与本次专题研讨会。与会嘉宾围绕新时代的沙漠观、生命观、养老观，第三人生，西部地区特色产业发展、西部地区资源整合、社会创新等话题进行了内容丰富且深入的探讨。

老龄社会30人论坛成员、北京信息社会研究所所长王俊秀为本次专题研讨会作出总结。他表示，本次研讨会的叙事风格以非传统学术调研报告的散文形式围绕西部康养的实践展开，将固有关于养老的思考上升到人生、自然与宗教现代性的哲学高度。带来很多启发，向我们展示了康养、旅游等养老服务之外的体验空间，养老顾问也可以是“第三人生”设计师等等。

最后，盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓为田兰宁颁发老龄社会30人论坛主题分享感谢状。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=522&aid=97608>

(来源：盘古智库)

## 中华预防医学会老龄健康与医养结合工作委员会第二届委员会换届会议暨学术论坛在我院成功举行

中华预防医学会老龄健康与医养结合工作委员会于2018年在北京成立，是在中华预防医学会领导的亲切关怀下，在全国老龄工作委员会办公室、国家标准化委员会、中国社会福利与养老服务协会等多部门领导的大力支持下，在北京医院、国家老年医学中心领导的带领下成立的依托北京医院（国家老年医学中心/国家卫健委北京老年医学研究所）的我国首家中华预防医学会直属老龄健康与医养结合相关的分支机构。

2021年9月26日，中华预防医学会老龄健康与医养结合工作委员会第二届委员会换届会议暨老龄健康与医养结合学术论坛，在北京医院和互联网云端隆重召开。中华预防医学会刘霞副秘书长、国家老年医学中心主任王建业教授、老研所杨泽教授和副所长孙亮教授、国家老年疾病临床医学研究中心办公室主任史晓红教授、北京医院相关科室代表及来自全国近300位代表以线上+线下的方式参加了此次会议。

换届会议由中华预防医学会刘霞副秘书长主持。首先由第一届工作委员会主任杨泽教授进行了工作汇报。刘霞副秘书长代表中华预防医学会进行了致辞并充分肯定了第一届工作委员会三年来的发展和卓有成效的工作，在老龄健康基础研究和标准制定方面取得的成绩。刘霞副秘书长做了工作委员会换届情况介绍，宣读了第二届工作委员会名单，与主任杨泽教授签署了《主任委员任期目标责任书》，向主任杨泽教授、候任主任史晓红教授颁发了聘书。同时也对第二届工作委员会提出要求：希望新一届委员会响应我国新时期卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，促进我国老年健康的发展。响应健康中国行动的工作方针，准确把握工作方向，全面履行习近平总书记提出的“四个服务”职能，将科技创新和科学普及放在同等重要的地位。之后，杨泽主任做了就职报告，代表第二届工作委员会汇报了工作计划，将深入贯彻落实《健康中国2030规划纲要》及《国务院关于实施健康中国行动的意见》，重点围绕总会“五个一”的要求展开工作，积极融入健康中国行动，推动健康中国行老龄健康与医养结合相关重点专项行动落地见效。

第二届工作委员会吸纳了从事老龄健康和医养结合相关领域的17个省、自治区和直辖市，40余个高校、科研院所、医院、医养、康养等机构的知名专家。国家老年医学中心主任、北京医院原院长王建业教授和老研所所长蔡剑平教授担任顾问；主任由北京医院老研所杨泽教授连任；副主任由中国疾病预防控制中心环境与健康相关产品安全所所长施小明教授、北京航空航天大学生物与医学工程学院院长樊瑜波教授、中关村恩德智能健康养老产业联盟理事长田兰宁教授连任；我院国家老年疾病临床医学研究中心办公室副主任史晓红教授任第二届工作委员会的候任主任。

第二届委员会换届会议之后，召开了“老龄健康与医养结合”为主题的互联网云端学术论坛。在学术论坛上，王建业、施小明、史晓红、田兰宁、樊瑜波、王晓霞、杨睿悦、宋岳涛、李娟等9位老年医学领域知名专家教授，分别做了题为《健康老龄化重在生活质量》、《暴露科学在老年健康研究中的应用》、《我国老年人跌倒的现状和防控策略》、《国内老年照护需求评估工作的现状分析》、《康复技术创新：从基础到应用》、《中国老年糖尿病诊疗指南(2021年版)解读》、《肠道菌群代谢物与老龄健康》、《脑认知健康研究与增强：延缓认知老化与痴呆防治》、《安徽医养结合工作调研启示》的精彩学术报告。

最后，本届委员会主任杨泽教授进行了大会总结，并表明第二届委员会将继续依托北京医院、国家老年医学中心、国家老年疾病临床医学研究中心、国家卫健委北京老年医学研究所以及中华预防医学会的平台，充分响应中华预防医学会总会“五个一”的要求，每年至少举办一次全国性培训，每年至少举办一次全国性的科普活动，每年至少召开一次常委会，每两年召开一次全委会以及每年向总会述职。工作委员会旨在促进老龄健康的基础理论、技术方法、行业标准、政策管理等方面，开展多学科、跨领域的学术交流和培训推广，推进医养结合，并积极开展老龄健康和医养结合相关的先进技术及科研成果的应用示范和评估，也为促进“全人群、全生命周期”的卫生健康事业、老龄健康事业和养老事业的合纵连横和快速发展做出更大贡献。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=522&aid=97629>

(来源：网易)

## 养老培训

### 张媛媛：一个90后的养老陪护员

90后女孩张媛媛是潍坊一家养老机构的养老陪护员，大学学习的老年服务与管理专业，2019年毕业后她应聘到一家养老机构，成为了一名专业陪护员。在她所在的养老机构中，失能、失智的老人较多，因为她系统学习过相关护理知识，所以在与老人互动，照顾老人饮食起居等方面也是得心应手。

养老陪护员张媛媛：时间长了和老人待在一起，真是现在把他们当自己的爷爷奶奶照顾。

在张媛媛所在的养老机构，还有三位相关专业的大学毕业生，虽然工作辛苦，他们四人还是毅然决然地选择了这份职业，在这里，她们决心用自己大学所学专业，为入住这里的老人提供更专业、更系统地照顾和护理。养老陪护员张媛媛：怎么样更好地照顾老人，怎么样给老人心理上、精神上的满足。

如今，已经有越来越多的年轻人学习和参与到养老产业中来，他们给养老机构里的老年人提供了更高质量的服务。但是，由于工作时长、劳动强度大、社会认同度低等原因，专业养老护理人员仍然十分缺乏。

内科医院护理部主任孙艳玲：现在养老陪护员在社会上就是“三高三低”，一个是她们的年龄高，再一个就是她们的流动性高，再就是她们的劳动强度特别高；这类人员收入水平比较低，这种职业的尊严比较低，再就是她们学历水平比较低。

为加快推进我市居家社区机构相协调、医养健康相结合的养老服务体系，今年7月，我市发布《关于加快推进养老服务发展的实施意见》，通过政府购买、入职补贴等方式，鼓励更多受教育水平高，专业能力强的年轻人参与到养老服务中来。

职业培训学校培训部主任陈小微：通过理论的学习，现场的实操，提高参训人员对养老服务工作的思想认识，全面提升了中高级护理知识和实操技能，为老人提供更专业、更周到的服务。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=532&aid=97595>

(来源：九派新闻)

## 养老护理大比武，陕西第四届养老护理员技能大赛落幕

9月29日下午，经过三天激烈的角逐，陕西省第四届养老护理职业技能竞赛暨全国养老护理职业技能大赛陕西赛区选拔赛在陕西西运学院圆满落幕。大赛由陕西省民政厅、省人力资源和社会保障厅联合举办，全省13支代表队74名选手就养老护理理论知识和实操技能现场比拼，李露露、王文雅、张淑杰、钟澜、高富强分别荣获选拔赛个人一等奖。

省政府副秘书长周宇松，省政协社会和法治委员会专职副主任谷一波，省民政厅党组成员、副厅长郭惠敏，省人社厅党组成员、副厅长井海滨，省人大常委会社会建设工作委员会办公室主任朱红旗，陕西西运学院院长书记严天池，省福利彩票发行中心主任李哲宏等出席颁奖典礼，仪式由省民政厅养老服务处二级巡视员、处长曹天刚主持。

### 同台竞技理论知识+实操技能融会贯通

据了解，各地都精心组织了竞赛选拔和赛前集训，从县到市，层层选拔，经过各地近3个月、123场赛事的激烈角逐，最终选拔出74名护理员参加省级赛事，参加省赛的选手产生后又集中起来再次培训训练，共培训近百人次，以期通过“以赛促学、赛学结合”的方式，让更多的人了解养老服务专业技能的价值和重要性，吸引更多的养老服务技能人才不断努力，并激发养老护理员学技术、练本领、比技能的热情。

记者了解到，本次大赛选手们首先进行了养老护理理论知识竞赛，理论知识主要考核养老护理员对《养老护理员国家职业技能标准（2019年版）》知识要求的理解掌握，占总分的30%。实操技能现场比拼中，操作技

能主要考核养老护理员针对老年人身体、精神状况提供生活照护、基础照护、康复服务、心理支持等服务的实操能力，占总分的70%。最终，优胜者可获得个人奖一等奖5名、二等奖10名、三等奖15名。

### 对标国赛每队配备大中专学历护理员

为积极应对人口老龄化国家战略、推动新时代养老服务高质量发展，我省迫切需要加快建设一支规模适度、素质优良、结构合理的专业化养老服务人才队伍，为工作推进提供有力人才支撑。

省民政厅养老服务处负责人介绍，随着养老服务专业化程度的提高，医、康、养、护一体化的形成，今年全国养老护理职业技能大赛，把护理员服务对象定向为老年人提供生活照护、基础照护、康复服务、心理支持等服务。为接轨全国大赛，省民政厅要求13个代表队按国赛规则组队，配备至少有1名老年服务与管理相关专业大中专毕业生。

### 破解养老困局弘扬敬老爱老优良传统

“根据第七次全国人口普查结果，陕西常住人口3952.8万人，60岁以上老年人有759.1万人，占全省总人口的19.2%，65岁以上老年人915.9万人，占比15%以上，其中65岁及以上人口为526.6万人，占13.32%。从结构看，老龄化已经不可阻挡的来到了我们面前。”省民政厅养老服务处调研员拜关胜表示，现阶段我省有900多家养老机构、15000个居家养老服务设施，养老护理员30000多名，目前我省养老护理员队伍建设总体上仍然面临数量短缺、专业能力不强、流失率较高等困难。因此，多措并举大规模培养发展养老护理员队伍，是当前破解养老服务发展瓶颈难题的关键因素，也是提升养老服务整体水平的重要保障，举办陕西省养老护理职业技能竞赛正当其时。

### 以奖促优提升养老护理员队伍专业水平

据介绍，本次大赛由陕西省福利彩票发行中心冠名赞助，获得第1名至第5名的选手，荣获一等奖。由省民政厅给予5000元现金奖励，个人一等奖获奖选手由省民政厅和省人社厅颁发获奖证书，由省人社厅授予“个人技术能手”荣誉，颁发荣誉证书和奖章。省社会福利与养老服务协会为一等奖获奖选手提供3万元的大礼包，省众帮社区居家养老服务业协会提供8000元的家电礼包。

获得第6名至第15名的选手，荣获二等奖。由省民政厅给予3000元现金奖励，个人二等奖获奖选手由省民政厅和省人社厅颁发获奖证书，由省老龄事业发展基金会为每位获奖选手提供价值6000元的笔记本1台。获得第16名至第30名的选手，荣获三等奖。由省民政厅给予1000元现金奖励，由省民政厅和省人社厅颁发获奖证书，由省众帮社区居家养老服务业协会为每位选手提供4000元的家电大礼包。

### 爱与光辉这份职业值得付出

“我高中毕业时坚定选择了老年服务与管理专业，毕业后也如愿进入了养老行业，我热爱这份事业，因为这份事业饱含着爱与光辉。”在此次技能大赛中获得一等奖的李露露激动地说。

李露露是康源养老康隆西院长者屋的一位养老护理员，作为一名年轻的护理员，她不怕苦不怕累，苦练技能，热心服务老年人。她记得春节时，她耐心地一口一口给老人喂饭，老人拿出了100元要给她发压岁钱，她觉得那一刻所有付出都值得。

高富强是一位男护理员，也是此次大赛中一位一等奖获得者。在很多人看来，这个行业男护理员很少，高富强却笑着说，男护理员干这一行有优势，“力气大，能干脏活累活，老奶奶老爷爷也特别喜欢我们这些男孩子。”高富强说，自己干养老行业工作8年了，在这个行业里干过护理员，干过楼管，也干过管理岗位，最让他难忘的，就是他休几天假回来，老人们说盼星星盼月亮一样盼着他回来，他感受到了自己工作的价值。“老龄化社会来了，家家有老人，人人都会老，这份工作意味着老有所养，老有所依，我会一直做下去。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=97583>

(来源：澎湃新闻)

## 2021年全国养老护理职业技能大赛贵州赛区选拔赛落幕，贵阳两名选手挺进全国总决赛

经过3天紧张激烈的角逐，9月29日，2021年全国养老护理职业技能大赛贵州赛区选拔赛决赛落幕，贵阳两名选手入选贵州省代表队，将参加今年11月在江苏南京举行的全国养老护理职业技能大赛总决赛。

9月29日是比赛的最后一天，从全部56名选手中脱颖而出20名选手参加了当天的实操综合赛。比赛中，他们先了解老年人的身体状况、精神状况、家庭环境等，然后制定“一对一”详细护理方案。

本次大赛，来自贵州省各州市的14支队伍共56名选手同场比拼养老护理理论知识和实操技能，是我省养老服务业领域竞赛规格最高、技能水平最佳、辐射示范最广、影响力最强的职业技能大赛，全面展示了我省养老护理员精湛技能和专业风采，提升他们的社会认同度和美誉度。

“从今年6月开始，本次全省选拔赛经历了各市州选拔赛和省决赛两个阶段，大赛非常成功、非常精彩、非常圆满，实现了规模、水平、影响‘三个创新高’。”闭幕式上，省民政厅党组书记、厅长彭曼说，全省9个州市各类养老机构近千名养老护理员参加了本次大赛，大家热情高涨，刻苦训练，积极备战，涌现出一批素质较高、技术过硬的养老护理员队伍，在全省掀起了空前的练兵热潮。整个比赛活动紧张有序开展，办出了高水平，办出了高质量。

彭曼说，大赛还吸引了大量“90”后参加比赛，他们普遍具有中等或高等职业教育及以上学历，充分表明了养老服务事业越来越受青睐和欢迎。大赛的成功举办，进一步激发了全省数万名养老服务从业人员提升业务水平的积极性和强烈的职业荣誉感，进一步提升了养老护理职业的社会影响，进一步营造了关心支持养老事业发展的浓厚氛围。

这次大赛中，贵阳市民政局等3家单位获得优秀组织奖；贵州省养老服务指导中心、黔南民族医学高等专科学校等5家单位获得突出贡献奖，潘洁、高峰、钟雷等10人获得优秀工作者。

选手个人获奖情况为：遵义市代表队龙彩霞、贵阳贵安代表队晏利获得个人一等奖，安顺市代表队张丽、贵阳贵安代表队谢婷、黔南州代表队陈红娟获得个人二等奖，黔南州代表队黎恩禧等5人获得个人三等奖，黔南州代表队陈举、贵阳贵安代表队的蒋敬和袁艳美等10人获优秀奖。

记者采访获悉，贵阳贵安代表队荣获一等奖的晏利是白云区贵铂智慧幸福苑护理员，谢婷是观山湖湖区养老服务中心护理员，她们均毕业于职业院校，受过专业学习和训练，工作中认真负责，深得老人们的欢迎和赞赏。贵阳贵安队两名挺进全国总决赛的选手（左为谢婷，右为晏利）贵阳贵安队两名挺进全国总决赛的选手（左为谢婷，右为晏利）

两人表示，将努力集训，争取在全国养老护理职业技能大赛中获得好成绩，为贵州省、贵阳市争光。

据了解，实操综合赛排名前4名的选手——龙彩霞、晏利、张丽、谢婷将一同接受集训，代表贵州省参加今年11月在江苏南京举行的全国养老护理职业技能大赛总决赛。

### 链接：全省老年人已达593.1万人贵州积极应对人口老龄化挑战

近年来，贵州老年人口快速增长。截至2020年底，贵州省60周岁以上老年人已达593.1万人，占常住人口15.38%，65周岁以上老年人已达445.8万人，占常住人口的11.56%。未来5-10年，是积极应对人口老龄化重要机遇期和宝贵窗口期。

省民政厅坚持“硬件建设”和“软件提升”双向发力，一方面，加大工作力度，积极资金投入，按照“名称统一、标识统一、功能统一、材料统一、设备统一”的要求，狠抓养老基础设施提质改造，着力提升养老机构服务水平。另一方面，在全国率先出台了《贵州省养老服务条例》，得到了民政部部长李纪恒的批示肯定，即将于10月1日正式实施。

同时，组织实施各类养老从业人员的培训，在全省范围内遴选了贵州中医药大学、贵州医科大学神奇民族医药学院、贵阳护理职业学院、遵义医科大学护理学院等高校作为全省养老服务人才培训基地，系统开展了养老从业人员集中培训82期9900余人，进一步加快了我省养老护理人才队伍建设，有力推动了养老事业持续健康发展。

同时，全省各级民政部门要紧紧围绕省委、省政府把贵州打造成为“全国养老基地和国际一流康养目的地”的要求，扎实苦干、锐意进取，更加关心支持养老护理员的成长，着力建设一支规模适度、结构合理、技术精湛、作风过硬的养老服务技能人才队伍，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，奋力推动新时代贵州养老服务高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=97593>

(来源：贵阳网)

## 第六期全国养老服务机构高级管理者培训班在并举行

9月23日至27日，“2021年第六期全国养老服务机构高级管理者培训班（晋蒙片）”在太原举行。

本次培训由中国社会福利与养老服务协会主办，山西省民政厅和内蒙古民政厅支持，山西省福利养老机构联合会、内蒙古健康与养老服务协会携手协办。来自北京、河北、山西、内蒙古、江西、湖北、广西、陕西、甘肃、新疆10省（区、市）的百名养老服务机构院长和高层管理者参加了培训。

本期培训班是中国社会福利与养老服务协会密切配合国家“十四五”全力推动养老服务业高质量发展的工作部署，依据民政部颁布的《“十四五”民政事业发展规划》的要求，总结“十三五”全国养老服务机构管理者工作成果，整合养老服务领域优秀服务管理专家团队，精心研发的养老机构高层管理者全新课程。培训为期5天，总计40个课时，14名行业专家围绕国家政策解读与行业发展趋势、分类服务提供、标准化建设与质量管理、管理者领导力建设与团队建设、养老机构实地调研与座谈等主题，进行了系统性的专业授课。

本次培训班的举办将有效助推养老服务领域专业人才培养，提升养老机构的服务能力，为更多老年人提供优质的服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=97602>

(来源：黄州新闻网)

## 中华孝道

## 河南启动“敬老月”活动

9月27日，由河南省老龄办、省卫生健康委和省委老干部局主办的2021年河南省“敬老月”活动启动仪式举行，并对获得第三届“敬老文明号”“敬老爱老老模范人物”的集体和个人进行表彰。

河南省副省长、省老龄委主任戴柏华，省政府副秘书长、省老龄委副主任赵学东，省卫生健康委主任、省老龄委副主任、省老龄办主任阚全程，省委组织部副部长、省委老干部局局长段君海，省委宣传部副部长、省老龄委委员赵云龙等参加了启动仪式。省卫生健康委副主任、省老龄办常务副主任王成增在启动仪式上致辞。

## 河南65岁以上老年人健康管理率达73.29%

河南是人口大省，老年人口总量大，应对人口老龄化的任务十分繁重。为此，河南省委、省政府出台了一系列关于积极应对人口老龄化、推进老龄工作发展的政策措施。目前，65岁以上老年人健康管理率达到73.29%，中医健康管理率达到71.70%；全省老年医院、护理院、安宁疗护等专科医院131家，二级以上医院设置老年医学科287家，三级中医医院设置康复科比例达到100%，医疗机构普遍为老年人设立“绿色通道”；全省医养结合机构350家，养老机构与医疗机构普遍建立签约协作关系。

王成增说，河南将“敬老月”活动与“我为群众办实事”实践活动结合起来，贯彻落实新时代老龄工作方针，健全完善积极应对人口老龄化的长效机制，增强全社会有效应对人口老龄化的广泛共识和行动合力。

## 河南70家单位获评全国“敬老文明号”

此次“敬老月”活动周期为10月1日~10月31日。活动期间，河南将深入开展走访慰问老年人和志愿服务，对获得“七一勋章”“光荣在党50年”纪念章的老党员以及生活困难群众等，上门慰问帮扶；深入贫困、残疾、高龄、独居、空巢、失能、计划生育特殊家庭，积极帮助解决实际困难；开展“温暖老兵”公益活动、2021年青年志愿者金晖助老志愿服务主题活动、“智慧助老”行动；大力宣传推广积极老龄观和健康老龄化，持续开展人口老龄化国情教育，广泛组织维护老年人权益系列活动。

在启动仪式上，全省70家单位获评全国“敬老文明号”、112名个人获评全国“敬老爱老老模范人物”、73个单位获评河南省“敬老文明号”、98名个人获评河南省“敬老爱老老模范人物”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=542&aid=97623>

(来源：大河健康)

# 健康管理

## 老年人养生要动静相宜

生命在于运动，老年人常运动的好处不言而喻。但只有“动”与“静”完美结合才能达到动静相宜的效果。老年人养生尤其要注重这一点。

“静”也是一剂良方，静养应理解为“静心”，静心是心平气和的概括。养生秘诀有这样的描述：迈开腿，管住嘴，禁烟酒，平心气。这里的“平心气”就是“静”的养生要领，而“迈开腿”则是“动”的必然要求。

与“动”相比较，“静”却是十分难做到的事情。静需要不受花花世界所诱惑，不受家长里短所困扰，不为经济盈亏所焦虑。要做到这一点，唯一的方法就是“装聋作哑”。对家庭矛盾、隔代纠纷“装聋作哑”，对物质诱惑、功名利禄、蜚短流长“装聋作哑”。说穿了即是“难得糊涂”。老年人糊涂一点是大智，“装聋作哑”是摆脱，只要不涉及原则问题，该放的就得放下。放下了，心才能静下来，心静了，身体才能健康起来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=97611>

(来源：达州新报)

## 应对秋燥，老年人要学会补水

近几日，秋高气爽、阳光普照，蓝天白云把荆城衬托得格外美丽。尽管已经是初秋，早晚表现得凉爽，但到了中午时分太阳火辣辣的，最高气温达到30℃以上，好似重回夏天一般，尤其是午后走在大街上，感受着烈日的暴晒，没有打伞的人们直呼受不了。

早晚凉爽，中午酷热的天气“基调”，带来的是天干物燥，这个时节人体最易感受“燥邪”，伤及肺阴，出现咽干、鼻塞、咳嗽、声哑、关节酸痛、大便干燥等症状，人们称为“秋燥症”。而老年人由于各脏器功能已经出现衰退，对外界适应能力差，尤其是患有呼吸道疾病和慢病者更易复发。所以在季节更替之时，老年人更应加强自我的保健意识。

秋燥对老年人有三大危害：

一是心脑血管疾病。秋季天气变冷，血管收缩变细，容易导致老年人心脑供血不足。此外气候干燥，人体消耗大量水分，容易使血液粘稠度高，血流不畅导致血管堵塞。而且早晚温差大，一冷一热容易导致血管痉挛、血压波动，都能引发老年人心脑血管疾病。

二是皮肤瘙痒症。秋季气候过于干燥，导致不少人会受到皮肤瘙痒的困扰，尤其是老年人，皮脂分泌本身就少，加之干燥的环境会使皮肤愈加干燥，引起皮肤瘙痒。特别早起或者晚上睡觉前，穿衣或脱衣也会引发皮肤瘙痒的加重，而且越抓越痒。在此提醒患者朋友：一定要避免抓挠，搔抓严重会使皮肤破损，引起皮肤出血甚至继发细菌感染，导致病情和痒痒加重。

三是咳嗽。当进入秋天后，昼夜开始出现温差，空气逐渐干燥，大家会感觉到，若是稍微受凉，嗓子就会干痒无比、咳嗽不止。尤其是家中身体较为虚弱的老人。这是因为秋天干燥，导致空气中的水分很少，这样的空气呼吸进来的话，会对呼吸道造成一定的刺激。再加上有些人不会及时补水，没有了水分的滋润，呼吸道会变得很干，从而导致鼻子或者是喉咙很容易出现干痒的情况，最终引起咳嗽。

要对付秋燥，当然离不开补水，这里老年病专家为老年朋友们介绍如何健康补水，赶走秋燥。

别等口渴才喝水。由于老年人身体各器官功能的下降，循环系统较差，神经系统敏感性降低，所以常会出现身体缺水而不口渴的情况。但等感到口渴时，体内的水分已经开始丧失，这就可能会出现心烦、少尿等身体不适的症状，因此，老年人不能等到口渴时才喝水。更不能因为口渴而一次性大量喝水（一次性饮水超过500ml），这不但会影响老年人的消化功能，还可能引起反射性排汗亢进，增加心脏、肾脏负担。

老年人每天饮水量应不少于1500ml。《中国居民膳食指南》提出，老年人每天直接的饮水量应不少于1500ml，以1500-1700ml为宜，每次50-100ml。出汗多的情况下可以相应增加饮水量。30℃以下温开水为首选饮用水。《中国居民膳食指南》明确指出：白开水是满足人体健康最经济实用的首选饮用水。老年人喝30℃以下的温开水不仅不会过于刺激肠道蠕动、造成血管收缩，而且比甜饮料来说，白开水还能避免能量带来的肥胖风险，以及糖过量带来的龋齿、糖尿病等风险。

多食蔬果粥品。秋季重点养肺，而白色的食物入肺，因此这段时间宜常吃藕、百合、白萝卜、山药、银耳、白果、梨、莲子、荸荠等清补柔润的“白色蔬果”。米粥能补胃健脾，润养肺燥。如在粥中再加入梨、胡萝卜、芝麻、百合等食物，能收到良好的益肺润燥效果。

吞唾津液是秋季养阴最简单的做法。闭目静坐，先叩齿36下，然后用舌在口中搅动，待口中唾液满，练数遍，分三口咽下，并用意送至丹田，再缓缓将气从口中呼出。如能长期坚持，对预防秋燥大有裨益。

对于老年人来说，秋燥对身体的伤害还是非常大的，因此要更加重视。可以尝试一下以上的几种方法，尽量养成良好的生活习惯，适当地运动，提高免疫力，这样能对秋燥引起的疾病起到积极的预防作用，让老年人安稳度过这个秋天。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=97616>

(来源：荆门晚报)

# 养老金融

## 光大理财潘东：中国“未富先老”，养老金融产品需体系化重塑

2021年是资管新规过渡期的最后一年。目前，距首批银行理财子公司从“幕后”走向“台前”已过去两年时间。两年间，在承载银行理财净值化转型阶段性任务的同时，理财子公司正在差异化经营的路上大踏步向前。银行半年报数据显示，今年上半年，银行理财子公司整体盈利能力较去年大幅提升。理财子公司的发展不仅为资管市场注入了新生力量，也开启了银行理财业务规范、可持续发展的新阶段。

2019年9月26日，光大理财成为全国股份制商业银行中首家成立的理财子公司。经过两年探索，光大理财在近期迎来了业务上的阶段性突破——入围银保监会批复的“四地四家机构”养老理财产品试点。

近日，光大理财总经理潘东对新浪财经分享了其对养老理财产品、银行理财子发展的最新思考。潘东表示，当下中国“未富先老”，养老金融产品也需要体系化地重塑，此次试点，行业意在探索更加符合中国人养老主题需求的产品，同时在投资者的群体中去培养长期投资理念，以满足并培育市场的普遍需求。

### 养老金融需体系化重塑

人口老龄化是社会发展的趋势，既是挑战也存在机遇。近年来，对于加快推进我国养老金融体系特别是第三支柱的建设的讨论日益升温。

在这一大背景下，今年9月10日，中国银保监会办公厅发布《关于开展养老理财产品试点的通知》。银保监会结合国家养老或金融领域改革试点区域，选择工银理财、建信理财、招银理财和光大理财四家机构，在四地试点养老理财产品。（参见：养老理财产品来了！谁能买？与其他理财有何不同？）

潘东认为，目前我国国情属于“未富先老”，每个人都有养老需要，因此对于养老主题理财产品的需求也普遍存在。此次养老理财产品的推出，表明监管层看到了当前中国养老金融需要自上而下的体系化重塑。这也是国家金融监管部门深化金融供给侧结构性改革、推动共同富裕的重要举措之一。通过养老理财试点，一方面充分发挥银行理财子公司产融结合、服务实体经济的桥梁作用，从更加贴近投资者的角度设计产品，将投资者的生命周期和长期养老需求相匹配，兼顾不同投资者的养老需求和风险偏好，支持三支柱养老体系建设，缓解我国养老保障支出压力；另一方面，养老金是各类要素市场的长线资金，通过养老理财试点汇聚的长线资金对于促进资本市场发展，支持基础设施建设和科技创新改善，进而服务新旧动能转换，提高经济发展质效有着重要作用。

事实上，去年以来，银保监会持续清理名不符实的“养老”字样理财产品，意在使养老主题理财产品洁净起步。整顿之下，未来四家试点机构将正式发行以“养老”冠名的“真”养老主题理财产品。

潘东称，此次光大理财即将发行的养老理财产品，在产品设计、风险波动处理机制、申购赎回开放和管理等方面，将与现存的公募基金甚至保险行业的所谓养老产品有明显区别，整体会更加符合中国养老主题投资的需求。

“原来公募基金的养老理财产品有点像舶来品，（产品设计）基本上是抄美国。但美国早就跨过中等收入陷阱了，而我们中国还在‘未富先老’的过程中。（因此客户）对净值波动、对净值回撤的控制，可能要比他们看得更重。‘跟时间做朋友’，我觉得理念上可以这么讲，但要尽可能通过投资技术，带给客户回撤可控下的较好收益。”潘东说道。

### 养老理财产品怎么做？

对于银行理财子公司来说，获得养老理财产品的试点资格并非一时之功。对光大理财而言，是在产品实践和养老研究两方面的投入。

潘东介绍，光大银行2013年曾推出养老主题产品，彼时考虑到传统CPI可能并不能覆盖老年人的未来资金需求，该行模拟出“养老CPI”，即要跑赢老年人的生活指数，如医疗费、保姆费、生活费；光大理财成立之



后发行的第一支产品“阳光金颐享1号”也是围绕养老主题的长期限产品，在长期投资基础上，还为客户留有现金流安排，同时在资产配置上以固收+权益等策略平滑周期。

值得一提的是，潘东曾在《中国金融》上撰文剖析理财子公司与养老体系建设。潘东认为，在资管新规对资管机构统一规划、公平准入的要求之下，银行理财子公司能够打通银行渠道、养老金和资本市场的关键环节，加快推进我国养老金体系特别是第三支柱的建设，通过银行的广大客群，培育投资者对养老三支柱投资的认识，缓解基本养老保险的压力，提高居民的养老保障。

那么此次的“真”养老理财产品究竟怎么做？潘东表示，光大理财在今年年初就开始进行养老理财产品的设计。总体来看，按照监管要求，即将面世的养老理财产品将有以下几个特点：

一是要穿越投资周期，期限相对要长一点，跟养老主题更好的契合；二是有现金流的安排，如果投资人大病等重大需求，可以有现金流进出，安排比较灵活；三是投资品种考虑固收打底，再用权益或者中性策略增厚；四是通过投资技术使得收益率曲线尽可能平滑。

### 行业格局还会有现象级变化

除了养老理财产品试点之外，近期资管市场还有重磅消息传出。此前有消息称，随着理财业务整改转型和理财子公司建设有序推进的同时，未设立理财子公司的银行将无法再新增理财业务，即存量规模锁定，逐步消化。有专家对新财经表示，这一大方向与整体监管思路相符，同时监管层批准设立理财子步伐放缓，也符合“成熟一家，设立一家”的整体思路。

在银行理财子公司的渠道建设问题上，潘东表示，按照现行管理办法，理财子可以到他行渠道去做代销，也可以代销他行理财产品，行业整体走向了开放生态。下一步随着银保监会更多新监管要求落地，“行业的格局还会有现象级的变化”，理财子也应当“在时代变革中占据属于自己的地位”。

就光大理财而言，未来光大理财将与母行“相互赋能”，即光大银行为光大理财提供客户渠道和场景，光大理财为母行提供AUM和新增客户。与此同时，光大理财将与光大银行在战略上保持一致，成为光大银行打造一流财富管理银行的坚实支柱。

“特别重要的是，在统一的风险管理文化下进行公司治理。学习母行的风险管理逻辑和方法论，包括投前、投中、投后，保全风险政策等。”潘东说道：“同时还有科技。我觉得在做好隔离、做好防火墙的前提下，科技能力与基础设施的共享，一定是未来的趋势，共享才能爆发更多的生产力。”

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=97591>

(来源：新浪金融)

## 专属商业养老保险试点区首份成绩单，累计实现保费破4700万元

9月30日，资本邦了解到，专属商业养老保险试点工作已启动三月有余。作为首批两个试点地区之一，9月29日上午，浙江银行业保险业例行新闻发布会上透露，截至9月28日，人保寿险、泰康人寿、中国人寿、太平人寿、太平洋人寿、新华人寿等6家试点保险公司专属险种均已获银保监会审批通过并推向市场，浙江省(不含宁波)累计销售保单2303份，保费4743.73万元。

据资本邦此前报道，今年5月，银保监会印发《关于开展专属商业养老保险试点的通知》，宣布自2021年6月1日起，由6家人身公司在浙江省(含宁波市)和重庆市开展专属商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

目前，人保寿险、泰康人寿、太平人寿首款专属商业养老保险已陆续上市并开出首单。有业内人士指出，目前上市的专属商业养老保险产品形态类似且具备三大特征：一是“保证+浮动”的收益模式，提供不同的投资组合；二是明确领取年龄(60周岁起)，鼓励长期或终身领取；三是交费方式灵活。

在昨日的新闻发布会上，浙江省银保监会人身险处处长赵益洪表示，与普通商业养老保险收取2-3%的初始管理费和至少10%的佣金相比，此次多家试点公司推出的专属险种将初始管理费和佣金比例直接设置为0，并支持账户间一年一次的免费转换。

浙江银保监局党委委员、副局长王军表示，浙江是新产业、新业态从业人员大省，以快递行业为例，2020年浙江省就有1400余家快递企业、30余万快递从业人员，“四季无休、两腿不停、收入不定”是他们的工作常态。目前，多家险企正以专属商业养老保险为契机，着力维护这类人群的养老权益。

人保寿险浙江分公司党委委员、副总经理沈荣表示，目前人保寿险总公司已经和滴滴总部签订了专属商业养老保险的服务协议，对于符合条件的司机以个人缴纳和平台补助的模式为司机统一办理专属商业养老保险。9月24日起，浙江分公司会同滴滴出行在杭州、宁波等地现场开展司机专属商业养老保险落地推广活动。除了滴滴，人保寿险也在与杭州本土企业曹操出行密切沟通中。

除网约车出行行业外，人保寿险也在积极与浙江省快递协会密切沟通，主动走进快递企业，争取通过政府适当支持、个人与企业共同缴费的模式为快递小哥建立专属商业养老保险。

在当日的新闻发布会上，王军还指出，后续将努力惠及灵活就业人员、农村人口等特殊群体。联合人社等部门，参照企业年金模式下企业可享受税前列支的做法，积极争取税收优惠政策，鼓励新产业新业态公司为灵活就业人员投保专属险种。联合农业农村厅等部门，探索失地农民等群体投保专属险种路径。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=97597>

(来源：资本邦)

## 合力织密“防护网”，广发信用卡守护老年人金融消费安全

近年来，随着数字化技术加速覆盖医疗、养老、出行等生活的方方面面，使用互联网的心理鸿沟和数字鸿沟成为横亘在老年群体面前的难题。不少不法分子“盯上”了获取信息渠道单一的老年群体，电信诈骗中老年人成为“重灾区”。广发信用卡提醒老年群体，切勿轻信不明渠道的金融信息，远离非法金融活动，提高风险防范意识。同时，广发信用卡也致力于为老年人打造有温度的金融服务，推出客服热线“银发通道”、智能语音搜索等“适老化”服务，为老年群体的金融生活保驾护航。

### 老龄化进程加速，反诈防骗不能忽视老年群体

今年公布的第七次人口普查结果显示，我国60岁以上人口超过了2.6亿，占比达18.7%。但由于老年人属于当前快速发展社会中“步伐较慢”的群体，缺乏充足的金融知识，鉴别信息真假的能力较弱，许多不法分子将黑手伸向老年群体，以“免费赠送”“积分兑换”等诱饵实施诈骗，甚至假冒官方名义告知“存在异常交易”“上黑名单”等信息恐吓老年群体，从而对其进行银行卡交易诈骗。

为守住老年消费者的“钱袋子”，保障老年人的用卡安全刻不容缓。广发银行信用卡提醒广大老年群体，妥善保管信用卡及卡片信息、密码、动态验证码等个人信息，若有存在任何涉及卡片交易、卡片安全的问题，应通过官方网站、官方APP第一时间联系在线客服渠道，或直接前往线下网点办理。一直以来，广发信用卡积极开展金融消费者教育宣导，其中针对“银发一族”特别开展了防范电信诈骗、警惕非法集资等宣传，通过“以案说险”“小发提醒”等老年群体能够触达的形式在各大主流媒体及自媒体渠道发布，强化老年群体对金融诈骗的防范意识。

### 改善“银发族”用卡体验，广发信用卡全渠道推进“适老化”改造

《中国互联网发展状况统计报告》表明，截至2020年6月，我国60岁以上网民群体仅占10.3%。为破除老年群体与金融科技之间的障碍，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，广发银行信用卡积极落实国务院《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，在全渠道范围内推进“适老化”体验改善。

据了解，广发信用卡在95508客服热线上线“银发通道”，依托智能识别技术自动识别老年客户，为其提供免身份核实快速进入人工服务，无需再经过语音按键操作环节。为了让数字化成果普惠老年群体，广发信用卡发现精彩APP上线语音智能搜索功能。老年客户只需说出想要办理或查询的业务即可直接跳转至相应界面。广发信用卡相关负责人介绍，基于人工智能的语音搜索功能有很强大的机器学习能力，能够从客户的模糊表述中快速识别业务类型，解决了老年群体对业务语言不熟悉的问题。随着金融数字化进程的不断加深，广发银行信用卡将持续推动充分兼顾老年群体需要的数字化建设，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，为老年客户提供更有温度的金融服务体验。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=97622>

(来源：东北网)

## 社会保障

### 江西：12333有了老年人服务专线

今年公布的第七次人口普查数据显示，我省已处于轻度老龄化阶段。如何更好地实现养老敬老？我省人力资源和社会保障电话咨询热线12333有妙招，设置老人VIP接听服务、咨询养老保险待遇发放等内容。可以说，一个简单的服务改变，让江西的老年人在全国各地就可享受关于社保卡、基本养老保险上调等咨询的适老化服务。

#### 专设接听服务

“您好，欢迎致电江西省人力资源和社会保障咨询服务热线……老年人服务专席请按2。”这是拨打12333电话咨询热线的提示音。与以往不同，12333电话咨询热线专门为老年人开通服务专线，提供人性化服务。

据了解，在12333电话咨询热线服务对象中，退休人员占了很重要的一部分。他们偏爱使用热线电话咨询政策、办理业务、反映问题等。这时，话务员每周会及时与相关单位对接联动，掌握新出台的政策文件，确保回答口径及时、准确。

“姑娘，麻烦你再等等，我找找身份证……”9月26日10时，在12333电话咨询热线现场，话务员李薇薇倾听老人诉求，等待老人下一个问题。考虑到老年人听力不好、语速缓慢、新事物接受慢等特点，12333电话咨询热线专门挑选脾气温和、声音悦耳、政策业务精通、责任心强的话务员专职接听，向老年人提供更加贴心、细心、耐心的VIP服务，实现老年人不出门、不排队就能咨询、办理业务。

#### 服务链条延伸

为切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，12333电话咨询热线开通“亲情服务”“工作人员服务”等功能，可由家人或工作人员帮助老年人查询社保待遇、进行社保待遇资格认证等。

近日，一位随子女在上海居住老人的社保卡丢失了。她拨打12333老年服务专席进行咨询。

话务员耐心地回复，得知老人不会手机操作，便及时发送相关业务短信到老人手机上，让其家人帮助办理线上补换卡业务。

12333电话咨询热线对老年人“听不懂、记不准、记不住”等问题同步提供短信推送服务，让老年人及家人不跑腿、不排队就能及时有效解决实际问题。自今年4月开通12333老年服务专席以来，累计接听群众来电11942人次，发送短信322条，投诉率为零。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=97606>

(来源：中国江西网)

# 老年说法

## 居委会养老获赠遗产是个好开头

近日，江苏省无锡市梁溪区人民法院审结了一起特殊的遗赠扶养协议纠纷，确认曹大爷与居委会签订的遗赠扶养协议有效，居委会尽到了为老人养老送终的义务，判决老人留下的遗产全部归居委会所有。

曹大爷生前曾与居委会签订了一份《处理意见》，约定由居委会负责曹大爷生活直至寿终，曹大爷的动产及不动产在其寿终后由居委会处置。之后的16年里，曹大爷的日常生活得到了居委会工作人员的妥善照料，尽管没有子女赡养，但他却活得很体面，很有尊严。94岁那年，老人离世，居委会花费近6万元为其办理了丧葬事宜。然而，老人离世没过多久，曹大爷与前妻所生的四个子女找上门来，说要继承老人留下的近200万元财产，而他们近60年来从未看望、赠养过父亲。

老人在世时不闻不问，老人过世后上门要钱。四位子女的表现与居委会在16年中负责老人养老送终的担当，形成了鲜明的对比。无论从情理还是法理来说，居委会获得这笔遗赠都理所应当。面对四位子女的胡搅蛮缠，法院做出了公允的裁定。看到这个判决结果，相信很多人会觉得合理和安心。合理是因为这一判决符合人们的朴素情感，即善心应当得到回报，照料老人应该得到报偿；安心是因为法院既尊重了老人的意愿，也维护了居委会通过扶养老人获得遗赠的合法权益。

这一案例在老龄化程度日益加深的当下，具有十分现实的积极意义。当下，很多老年人与子女异地相隔，无法得到子女在生活 and 情感等方面的照顾。原有的老年人依赖子女进行养老的传统模式正在逐步瓦解，需要对新的养老模式进行更多尝试。居委会扶养老人获赠遗产得到法律的保护，让这种模式变得具有复制价值，可以说开了一个好头。希望这样的探索越来越多，从而鼓励更多的社会力量参与到老年人的扶养和照料中来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=97586> (来源：快乐老人报)

# 政府购买服务

## 天津市蓟州区民政局机关天津市蓟州区第二养老服务中心项目特许经营公开

### 招标公告

**项目概况**

天津市蓟州区第二养老服务中心项目特许经营招标项目的潜在投标人应在天津市蓟州区建设大厦4F获取招标文件，并于2021年10月21日09点30分（北京时间）前递交投标文件。

**一、项目基本情况**

项目编号：JZCG2021-LZ-016  
项目名称：天津市蓟州区第二养老服务中心项目特许经营  
预算金额：5706.0万元  
最高限价：5706.0万元  
采购需求：

包号	是否设置最高限额	预算 (万元)	最高限额 (万元)	采购目录	采购需求
第1包	否	5,706	5,706	其他社会服务	项目位于蓟州区渔阳镇小毛庄村北，康平路西侧，项目规划用地面积2668.9平方米，拟建养老院地下2层，地上5层，建筑面积7200平方米，其中地上建筑面积4000平方米，地下建筑面积3200平方米，建筑密度为30%，绿地率35%，设置养老床位154张。项目总投资为5706万元，其中：工程费用4695.52万元，工程建设其他费用738.76万元，预备费271.71万元。采用特许经营的方式选定社会资本组织建设、运营，特许经营期为30年（含建设期），项目计划建设工期为1年。

合同履行期限：特许经营期为30年（含建设期），其中，建设期为1年。  
本项目不接受联合体参与，本项目不接受进口产品

**二、申请人的资格要求：**

- 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 落实政府采购政策需满足的资格要求：（一）促进中小企业发展：根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》规定，本项目对小型和微型企业报价给予10%的扣除。（二）支持监狱企业发展：根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业报价给予10%的扣除。（三）根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位的报价给予10%的扣除。注：小微企业以投标人填写的《中小微企业声明函》为判定标准，残疾人福利性单位以投标人填写的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准，监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。（四）以上政策不重复享受。
- 本项目的特定资格要求：1.投标人须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，提供以下材料：（1）投标人须提供在有效期内的营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书的副本复印件加盖公章。（2）投标人应具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，提供2020年度经第三方会计师事务所审计的企业财务报告复印件或投标截止时间前1个月以内银行出具的资信证明复印件加盖公章。（3）投标人应具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，须提供2020年至今任意1个月的依法缴纳税收和社会保险费的有效票据原件或扫描件加盖公章；依法免税或者不需要缴纳社会保险费的投标人，须提供相关文件证明其依法免税（税务机关出具）或不需要缴纳社会保险费（社会保险基金管理部门出具）。2.投标截止日前3年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明，截至开标日成立不足3年的投标人可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明。3.非无力清偿债务者、没有处于受监管状态、没有破产或停业清理，业务没有处于被法院或法官管制的状态，经营活动没有被中止，并且没有因上述事件而成为诉讼对象，提供加盖公章的承诺函。4.本项目不接受联合体投标。

**三、获取招标文件**

时间：2021年09月30日到2021年10月12日，每天上午09:00至11:00，下午14:30至16:30（北京时间，法定节假日除外）  
地点：天津市蓟州区建设大厦4F  
方式：本项目实行资格预审制度，资格审查采用合格制，仅允许通过资格预审的投标人参加本项目投标并按本公告规定的方式获取招标文件。投标人须携带《资格预审合格通知书》，到天津立展招标有限公司财务室现场购买。

售价：300元

**四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点**

2021年10月21日09点30分（北京时间）。  
地点：天津市蓟州区建设大厦4F

**五、公告期限**

自本公告发布之日起5个工作日。

**六、其他补充事宜**

为保证投标人权益及项目的顺利进行，有关该项目的澄清、更正及中标成交信息均在天津市政府采购网（<http://tjgp.cz.tj.gov.cn>）上发布，请已报名的投标人在递交投标文件前随时关注天津市政府采购网（<http://tjgp.cz.tj.gov.cn>），查看与本项目有关的变更公告内容，天津立展招标有限公司不再另行通知变更内容。对于因未及时查看变更公告内容及未在投标文件中做出变更响应的投标人，由此所造成的后果投标人自行承担，与天津立展招标有限公司无关。同时，如有其他网站转载则仅供参考，采购人和天津立展招标有限公司不承担由此产生的相关责任。本项目对小微企业产品给予10.0%的价格扣除。

**七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。**

- 采购人信息**  
名称：天津市蓟州区民政局机关  
地址：天津市蓟州区中昌北大道7号  
联系方式：18522075340
- 采购代理机构信息**  
名称：天津立展招标有限公司  
地址：天津市蓟州区建设大厦4F  
联系方式：022-22781005
- 项目联系方式**  
项目联系人：金浩  
电话：022-22781005  
天津立展招标有限公司

2021年9月29日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=97620>

(来源: 中国政府采购网)

## 甘肃: 兰州市城关区民政局城关区街道综合养老服务中心医疗、电器、餐厨、智能设备采购项目公开招标公告

兰州市城关区民政局招标项目的潜在投标人应在兰州市公共资源交易中心网站 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>) 获取招标文件, 并于2021-10-29 09:30 (北京时间) 前递交投标文件。

### 一、项目基本情况

项目编号: 1259-21368

项目名称: 城关区街道综合养老服务中心医疗、电器、餐厨、智能设备采购项目

预算金额: 929.991(万元)

最高限价: 929.991(万元)

采购需求: 城关区街道综合养老服务中心医疗、电器、餐厨、智能设备采购项目 (本项目共分为四个包, 具体采购要求详见招标文件第三章。)

合同履行期限: 详见招标文件

本项目 (是/否) 接受联合体投标: 否

### 二、申请人的资格要求

1. (1) 投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定, 并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料。(2) 包一投标人必须具有①医疗器械生产或经营许可证 (备案证); ②投标产品属于医疗器械的必须具有有效的医疗器械注册证 (备案证); (3) 投标人须为未被列入“信用中国”网 ([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)) 记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为“记录名单”; 不处于中国政府采购网 ([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)) 政府采购严重违法失信行为信息记录“中的禁止参加政府采购活动期间; 未被列入“信用中国”网站 ([www.gscredit.gov.cn](http://www.gscredit.gov.cn)) 记录失信被执行人或财政资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。(4) 本项目不接受联合体投标。

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求: 详见招标文件

3. 本项目的特定资格要求: 详见招标文件

### 三、获取招标文件

时间: 2021-10-08至2021-10-13, 每天上午0:00至12:00, 下午12:00至23:59

地点: 兰州市公共资源交易中心网站 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>)

方式: 通过兰州市公共资源交易中心网站 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>) 在线免费获取招标文件。需要参与公共资源交易活动的, 请点击“我要投标”按钮 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/TPBidder/memberLogin>) 进行本项目后续工作。”

售价: 0(元)

### 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间: 2021-10-29 09:30

地点: 兰州市公共资源交易中心城关分中心第一开标室 (南河路2766号8楼)

### 五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

### 六、其他补充事宜

(1) 本项目若有更正将通过原采购公告发布媒体发布, 请及时关注甘肃政府采购网、兰州市公共资源交易中心网。(2) 质疑请以书面形式提交采购人、采购代理机构, 投诉请以书面形式提交兰州市城关区财政局政府采购服务中心 (投诉电话: 0931-8731314)。(3) 疫情防控要求: 根据省、市疫情防控要求, 为切实做好疫情防控工作, 投标人需自行委托在兰人员为委托代理人。在递交投标文件时, 委托代理人必须到场并携带本人身份证、授权委托书 (原件) 及未接触疫区人员健康承诺书 (供应商自行出具)。开标期间, 投标人只能委派一人参加 (即委托代理人)。

### 七、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系

#### 1. 采购人信息

名称: 兰州市城关区民政局

地址: 兰州市城关区庆阳路132号

联系方式: 0931-8864135

#### 2. 采购代理机构信息

名称: 甘肃中金国际招标有限公司

地址: 兰州市城关区东岗西路403号酒钢大厦2号楼1单元405室

联系方式: 0931-8179677

#### 3. 项目联系方式

项目联系人: 张茜

电话: 0931-8179677

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=97621>

(来源: 中国政府采购网)

## 广东: 东莞市民政局东莞市智慧养老服务平台升级改造项目公开招标公告

### 项目概况

东莞市智慧养老服务平台升级改造项目招标项目的潜在投标人应在广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505室获取招标文件, 并于2021年10月20日14点30分 (北京时间) 前递交投标文件。

### 一、项目基本情况

项目编号: HSDG2021195

项目名称: 东莞市智慧养老服务平台升级改造项目

预算金额: 99.80000000万元 (人民币)

#### 采购需求:

东莞市智慧养老服务平台升级改造项目

合同签订之日起三个月内完成项目建设全部工作

采购人指定的地点

合同履行期限: 合同签订之日起三个月内完成项目建设全部工作

本项目 (不接受) 联合体投标。

### 二、申请人的资格要求:

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求:

单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商, 不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外, 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商, 不得再参加该采购项目的其他采购活动。

供应商未被列入“信用中国”网站 ([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)) “记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单”记录名单; 不处于中国政府采购网 ([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)) “政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站 ([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)) 及中国政府采购网查询结果为准, 如相关失信记录已失效, 供应商需提供相关证明资料)

3. 本项目的特定资格要求: 若分支机构投标 (即由合法法人依法建立的分公司), 须提供总公司出具的相关授权证明文件, 供应商已具有有效授权的, 总公司取得的相关资格证书对分公司有效, 若法律法规或招标文件另有规定的从其规定 (授权证明文件格式不限); 不接受同一供应商2家或以上分支机构参与投标

### 三、获取招标文件

时间: 2021年09月29日至2021年10月12日, 每天上午09:00至12:00, 下午14:30至17:30。(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505室

方式: 上或现场获取, 线上获取方式详见后附件格式“购买标书登记表”

售价: ¥200.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

## 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2021年10月20日14点30分（北京时间）

开标时间：2021年10月20日14点30分（北京时间）

地点：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505开标室

## 五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

## 六、其他补充事宜

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

## 1.采购人信息

名称：东莞市民政局

地址：东莞市莞城街道汇峰路一号汇峰中心H座4.5楼(旗峰路与体育路交汇处)

联系方式：林小姐

## 2.采购代理机构信息

名称：广东和盛招标代理有限公司

地址：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505室

联系方式：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505室

## 3.项目联系方式

项目联系人：钟小姐

电话：0769 - 22019033

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=97619>

(来源：中国政府采购网)

# 广西中信恒泰工程顾问有限公司关于浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼及发热门诊和城东养老护理院附属配套工程总承包项目的公开招标公告

## 项目概况

浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼及发热门诊和城东养老护理院附属配套工程总承包项目招标项目的潜在投标人应在登陆广西壮族自治区公共资源交易中心网站（网址：<http://gxggzy.gxzf.gov.cn>）下载招标文件。获取招标文件，并于2021年10月29日09:30（北京时间）前递交投标文件。

## 一、项目基本情况

项目编号：QZZC2021-G2-220123-GXZX

项目名称：浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼及发热门诊和城东养老护理院附属配套工程总承包项目

预算总金额（元）：299899800

## 采购需求：

标项名称：浦北县人民医院浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼及发热门诊及

城东养老护理院附属配套工程施工设计总承包项目

## 包项目

数量：1

预算金额（元）：299899800

简要规格描述或项目基本情况介绍、用途：第一阶段：平战结合应急分院：总建筑面积35402.2㎡，其中地上建筑面积为31609.38㎡，包括新建住院楼业务用房建筑面积18015.43㎡；新建一栋门诊医技综合楼12889.05㎡，连廊680.9㎡，门卫室24㎡；地下面积2935.19㎡。配套建设室外绿化、道路、铺装、水电等附属工程。第二阶段：城东养老护理院附属配套工程：总建筑面积10885.94㎡，其中地上建筑面积为2367.92㎡（中心供应室1150.04㎡，被服中心414.59㎡，固态废弃物暂存处125.73㎡，污水处理站地上设备间90.09㎡，后勤用房527.5㎡，地下室出地上部分56.975㎡，门卫岗亭3㎡），地下建筑面积为8518㎡，以及配套附属的室外绿化、道路、铺装、水电工程。第三阶段：浦北县人民医院城东分院感染性疾病综合业务楼及发热门诊项目（一期）：建设内容为地下室以及地上一至四层部分，共11052.69㎡，其中，地上部分8887.45㎡，地下室2165.24㎡，规划机动车总车位数37个，全部为地下室车位。

最高限价（如有）：/

合同履约期限：总工期为910天

本标项（是）接受联合体投标

## 备注：

## 二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无

3.本项目的特定资格要求：分标1：建筑工程施工总承包资质三级及以上，工程设计综合资质甲级及以上，建筑行业工程设计资质，建筑工程设计专业资质

## 三、获取招标文件

时间：2021年09月29日至2021年10月29日，每天上午00:00至12:00，下午12:00至23:59（北京时间，法定节假日除外）

地点（网址）：登陆广西壮族自治区公共资源交易中心网站（网址：<http://gxggzy.gxzf.gov.cn>）下载招标文件。方式：本项目招标文件为网上免费下载，潜在投标人可以登陆广西壮族自治区公共资源交易中心网站（网址：<http://gxggzy.gxzf.gov.cn>），完成投标单位账号注册即可下载招标文件。

售价（元）：0

## 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2021年10月29日09:30（北京时间）

投标地点（网址）：广西壮族自治区公共资源交易中心（广西南宁市青秀区怡宾路6号自治区政务服务中心4楼）（具体开标室根据电子屏幕显示的安排）

开标时间：2021年10月29日09:30

开标地点：广西壮族自治区公共资源交易中心（广西南宁市青秀区怡宾路6号自治区政务服务中心4楼）（具体开标室根据电子屏幕显示的安排）

## 五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

## 六、其他补充事宜

无

七、对本次采购提出询问，请按以下方式联系

## 1.采购人信息

名称：浦北县人民医院

地址：浦北县城金浦大街177号

项目联系人：陈工

项目联系方式：0777-8386088

## 2.采购代理机构信息

名称：广西中信恒泰工程顾问有限公司

地址：南宁市青秀区云景路69号

项目联系人：刘清源

项目联系方式：0771-5776251

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=97617>

(来源：中国政府采购网)

# 广西：浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼和发热门诊及城东养老护理院附属配套工程总承包公开招标公告

浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼和发热门诊及城东养老护理院附属配套工程总承包招标项目的潜在投标人应在投标人可以登陆广西壮族自治区公共资源交易中心网站（网址：<http://gxggzy.gxzf.gov.cn>），完成投标单位账号注册即可下载招标文件。获取招标文件，并于2021年10月29日09点30分（北京时间）前递交投标文件。

## 一、项目基本情况

项目编号：QZZC2021-G2-220123-GXZX

项目名称：浦北县人民医院平战结合应急分院、城东感染性疾病综合业务楼和发热门诊及城东养老护理院附属配套工程总承包

预算金额：29989.9800000万元（人民币）

采购需求：

详见招标文件

合同履行期限：总工期为910天

本项目(接受)联合体投标。

## 二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

无

3.本项目的特定资格要求：投标人同时具备工程设计综合甲级资质或建筑行业（建筑工程）甲级资质或建筑行业（建筑工程）专业设计甲级资质和建筑工程施工总承包叁级及以上资质，具有有效的安全生产许可证，并在人员、设备、资金等方面具备相应的履约能力。投标人（如为联合体投标的要求其联合体中施工单位）已录入广西建筑业企业诚信信息库并处于有效状态。

## 三、获取招标文件

时间：2021年09月29日至2021年10月29日，每天上午0:00至12:00，下午12:00至24:00。（北京时间，法定节假日除外）

地点：投标人可以登陆广西壮族自治区公共资源交易中心网站（网址：<http://gxggzy.gxzf.gov.cn>），完成投标单位账号注册即可下载招标文件。

方式：网上下载

售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

## 四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2021年10月29日09点30分（北京时间）

开标时间：2021年10月29日09点30分（北京时间）

地点：广西壮族自治区公共资源交易中心（广西南宁市青秀区怡宾路6号自治区政务服务中心4楼）（具体开标室根据电子屏幕显示的安排）

## 五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

## 六、其他补充事宜

## 七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

### 1.采购人信息

名称：浦北县人民医院

地址：浦北县城金浦大街177号

联系方式：陈工。0777-8386088

### 2.采购代理机构信息

名称：广西中信恒泰工程顾问有限公司

地址：广西南宁市青秀区云景路69号南宁轨道大厦8楼9层

联系方式：刘清源电话：0771-5776251

### 3.项目联系方式

项目联系人：刘清源

电话：07715776251

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=97618>

（来源：中国政府采购网）

# 爱心护理工程

## 陕西省爱心护理工程建设基地举行授牌仪式

2021年9月27日至28日，“陕西省爱心护理工程建设基地”授牌和资助仪式分别在宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心举行。陕西省老龄事业发展基金会理事长艾向东、秘书长邓学艺一行会同陕西省宝鸡市老龄事业发展基金会理事长李耀虎、秘书长马耀斌一行及区、县卫健局等领导一同出席活动。

陕西省老龄事业发展基金会秘书长邓学艺宣读对宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心陕西省爱心护理工程建设基地资助决定。

艾向东理事长代表陕西省老龄事业发展基金会分别为宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心“陕西省爱心护理工程建设基地”授牌，并给予宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心各50000元资助金。

李耀虎理事长代表陕西省宝鸡市老龄事业发展基金会给予宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心各10000元资助金。

陕西省老龄事业发展基金会艾向东理事长讲话，他对宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心的工作给予充分肯定，并指出，“替天下儿女尽孝，帮世上父母解难，为党和政府分忧”这是我们爱心护理工程的宗旨。对宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心“陕西省爱心护理工程建设基地”的授牌，标志着陕西省爱心护理工程大家庭里面又增加了新的成员。要求宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心，以社会责任为己任，以尊老敬老为传统美德，以搞好养老事业为自己的职责，以陕西省爱心护理工程建设基地为起点，认真按照全国爱心护理工程建设基地的标准来严格规范管理，提升管理和服，带动宝鸡市养老事业的发展。进一步指出，党的十九届五中全会提出要实施人口老龄化国家战略，这是多少年来第一次把我国人口老龄化上升到国家战略层面，今后一个时期老龄化国家战略为我们的根本遵循，希望在这个指导方针下，把宝鸡市的养老事业推进一步，通过这次授牌，使宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心创新发展，能够步入陕西省一流的养老行业。

陕西省宝鸡市老龄事业发展基金会李耀虎理事长说，陕西省老龄事业发展基金会来宝鸡市对宝鸡颐盛德老年公寓、凤县丰禾山养老中心“陕西省爱心护理工程建设基地”的授牌，是非常高兴和骄傲的事情。批准为陕西省爱心护理工程建设基地，一方面是对老年公寓工作成绩的肯定，另一方面，也体现了省老龄基金会对宝鸡市养老事业和老年公寓的关心和支持。以后的工作要求严格按照陕西省爱心护理工程建设基地的规范，继续加强管理，办成宝鸡市乃至陕西省具有高端养老水平的养老公寓标杆，为宝鸡市养老事业的发展做出贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=496&aid=97581>

（来源：陕西老年健康）

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123  
 官网：www.CNSF99.com  
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
 邮编：100600  
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
 电话：010-68316105/6  
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**